



Rekenkamercommissie Buren

Aan De Raad van de gemeente Buren

Datum 31 maart 2021

Onderwerp Jaarplan 2021

Geachte leden van de Raad,

De Rekenkamercommissie Buren (RKC) biedt u hierbij het Jaarplan 2021 aan.

Het jaarplan 2021 geeft u inzicht in onze doelen en activiteiten in 2021. Per e-mail hebben wij de fracties gevraagd om onderwerpen voor onderzoeken voor 2021 aan te dragen. Op 16 februari 2021 heeft de rekenkamercommissie de input besproken en hebben wij alle suggesties beoordeeld en gewogen.

De indeling van dit jaarplan 2021 is als volgt:

- 1. Wat willen we bereiken?**
Een beknopte beschrijving van de taken en doelen van de RKC.
- 2. Wat gaan we doen in 2021?**
Een overzicht van de activiteiten in 2021. De planning en de kosten van deze activiteiten zijn opgenomen in Bijlage 1.

1. Wat willen we bereiken?

Het doel van de RKC is om met onafhankelijk uitgevoerd onderzoek bij te dragen aan de verbetering van het gemeentelijk beleid en de organisatie. De RKC ondersteunt de gemeenteraad van Buren bij zijn kaderstellende en controlerende taken.

De RKC heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeente. Haar doel is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren. Daartoe voert de RKC onderzoek uit op het gebied van:

- Doeltreffendheid: Bij dit type onderzoek wordt nagegaan of de gewenste doelen daadwerkelijk worden bereikt.
- Doelmatigheid: Bij dergelijk onderzoek gaan we na of de gewenste doelen worden bereikt met zo weinig mogelijk middelen (personeel, geld).
- Rechtmatigheid: Bij onderzoek op dit terrein staat de vraag centraal of de uitvoering plaatsvindt volgens geldende wetten en regels.

De RKC kijkt bij de uitvoering van haar onderzoeken terug (wat is besloten, wat is gedaan), met als nadrukkelijk doel daarvan te kunnen leren voor de toekomst. De RKC kijkt door middel van rekenkamerbrieven bijvoorbeeld ook vooruit en attendeert de raad op risico's of een mogelijk probleem in de toekomst. De wijze waarop de RKC haar onderzoeken (en overige werkzaamheden) uitvoert is vastgelegd in het

Werkdocument. In Bijlage 2 geven wij een korte toelichting op de doelstelling en de positie van de RKC binnen de gemeente Buren.

Met dit jaarplan willen wij de Burense burgers en ondernemers, de gemeenteraad, het college van Burgemeester en Wethouders, de gemeentelijke organisatie en andere geïnteresseerden laten zien hoe wij deze doelstelling willen realiseren.

1.1. Ontwikkeling rekenkamerfunctie

In september 2020 heeft de voorzitter afscheid genomen van de rekenkamercommissie. Op dit moment bestaat de rekenkamercommissie uit twee leden, waarvan één lid rond oktober 2021 aftredend is.

Tegelijkertijd gaan in 2021 een viertal gemeentes (West Maas en Waal, Neder Betuwe, Zaltbommel en Buren) een verkennend onderzoek starten naar de verschillende mogelijkheden van samenwerking van rekenkamercommissies in de regio.

Afhankelijk van de uitkomsten van dit onderzoek wordt bepaald of de rekenkamercommissie Buren in de huidige vorm doorgaat of mogelijk zal participeren in enige vorm van samenwerking. De uitvoering van dit jaarplan is daarom mede afhankelijk van de besluitvorming over de toekomst van de RKC.

2. Wat gaan we doen in 2021?

Het werkprogramma van de RKC ziet er in 2021 uit als volgt.

2.1. Lopend onderzoek

De Quikscan Omgevingswet (die in 2020 is uitgevoerd) is in de fase bestuurlijk hoor en wederhoor. Het college van B. en W. heeft onlangs de bestuurlijke reactie aan ons toegezonden. Wij kunnen het rapport nu gaan afronden. De presentatie van het rapport aan de gemeenteraad zal in mei 2021 plaatsvinden.

Daarnaast heeft er een onderzoek plaatsgevonden naar de gerealiseerde doelstelling in de Vastgoednota gemeente Buren. Binnenkort gaat deze quickscan voor bestuurlijke hoor en wederhoor naar het college.

2.2. Nieuw onderzoek in 2021

In de vergadering van 16 februari 2021 hebben we een overzicht met onderwerpsuggesties van de raadsfracties besproken. Op basis van deze lijst beslist de RKC welke onderwerpen van deze lijst in 2021 worden onderzocht.

De RKC stelt zich ten doel jaarlijks tenminste twee onderzoeken te doen en af te ronden gespreid over het jaar. De RKC zal in 2021 de volgende onderwerpen onderzoeken. Indien daar aanleiding toe is kan de RKC wijzigingen aanbrengen in de voorgenomen onderzoekplanning.

1. ONDERZOEK	Besluitvorming van de raad
Periode	April 2021 – november 2021
Waarom dit onderzoek?	Binnen de gemeenteraad van Buren is niet altijd helder welke raadsbesluiten er exact zijn genomen, hoe deze zich verhouden tot nieuwe besluiten, hoe de opvolging hiervan plaats vindt en hoe dit wordt gemonitord. Aan de hand van een steekproef over tenminste de jaren 2018, 2019 en 2020 over besluiten van het totale beleid gaat de RKC onderzoeken hoe besluiten tot stand komen en hoe besluiten zich verhouden tot een eerder genoemd besluit. Daarnaast gaat de RKC onderzoeken hoe de genomen besluiten vervolgens ook gemonitord en opgevolgd worden. Dit onderzoek zal extern uitgevoerd worden.

2. ONDERZOEK	Checklist reorganisaties
Periode	Mei 2021 – Oktober 2021
Waarom dit onderzoek?	De gemeente heeft een breed scala van taken. Het gaat daarbij om 'autonome' taken en taken die worden uitgevoerd in medebewind. Deze taken worden grotendeels voorbereid en uitgevoerd door een organisatie met ambtelijke medewerkers. In het recente verleden hebben verschillende reorganisaties plaatsgevonden. Deze reorganisaties hebben effecten op het functioneren van de gemeente. In het verleden bleek na een reorganisatie niet altijd duidelijk te zijn of de beoogde doelen waren gehaald en op welke aspecten werd gestuurd bij de vormgeving en uitvoering van de reorganisatie. De RKC wil met dit onderzoek de raad een checklist aanbieden waarmee in de toekomst eventuele reorganisaties vooraf en nadien kunnen worden getoetst.

3. ONDERZOEK	Inclusiviteit
Periode	Maart 2021 – mei 2021
Waarom dit onderzoek?	Intern gaat de RKC een vooronderzoek (verkenning) doen naar het beleid en de uitvoering daarvan door de gemeente ten aanzien van Inclusiviteit. Het gaat daarbij zowel om (digitale) toegankelijkheid als om (onder andere) diversiteit. Dit heeft betrekking op externe dienstverlening door de overheid, maar ook op beleid voor de interne organisaties. Op basis van de eigen verkenning bepaalt de RKC of op een later moment uitvoeriger onderzoek zal plaatsvinden naar één of meerdere subthema's ten aanzien van Inclusiviteit.

2.3. Overige activiteiten in 2021

a. communicatie met de gemeenteraad en anderen

- De RKC ondersteunt de gemeenteraad. Wij vinden een regelmatig terugkerend afstemmingsoverleg met de raad dan wel de raadsfracties belangrijk. Wij doen dit tenminste eenmaal per jaar. In die gesprekken willen wij graag onderzoeksuggesties of gemotiveerde verzoeken ontvangen voor onderzoek. Wij maken zelf de afweging of, hoe en wanneer wij het onderzoek uitvoeren. Daarnaast bespreken wij met de gemeenteraad de opvolging van eerdere adviezen van de RKC.
- De RKC vindt het belangrijk tijdens het proces van bestuurlijk hoor en wederhoor het rapport met het college van Burgemeester en Wethouders te bespreken. Wij verwachten dat daarmee een goede doorwerking van de rapporten wordt bereikt.
- Als een onderzoeksrapport is afgerond en aangeboden aan de raad wordt de RKC in een bijeenkomst met de raad in de gelegenheid gesteld om de raad te informeren over de onderzoeksresultaten en een toelichting te geven op de aanbevelingen.
- De RKC voert tenminste 1 maal per jaar afstemmingsoverleg met het MT.
- De voorzitter van de RKC kan deelnemen aan de auditcommissie. Dit in verband met de afstemming van onderzoek of onderwerpen.

Communicatie is een belangrijke voorwaarde voor het bereiken van de doelstellingen van de RKC. Dit geldt in het bijzonder voor het bevorderen van de publieke verantwoording over het gemeentelijk functioneren. De RKC wil met de huidige instrumenten bereiken dat de RKC Buren met haar werkzaamheden en rapporten bekend is bij de volgende doelgroepen: de gemeenteraad, het college van Burgemeester en Wethouders, gemeenteambtenaren, de bevolking van de gemeente Buren en andere geïnteresseerden.

De RKC wordt vermeld op de gemeentelijke website als commissie van de raad. Naast een korte introductie over het werk van de RKC wordt een overzicht gegeven van de publicaties. Al deze publicaties kunnen worden gedownload.

De RKC is zich er van bewust dat niet iedereen kennis zal nemen van de informatie op de website. Om die reden benut de RKC andere mogelijkheden om de naamsbekendheid te vergroten. Bijvoorbeeld het Buren Magazine. Bij het uitbrengen van een rapport of een rekenkamerbrief brengt de RKC in de regel een persbericht uit of ze gebruikt andere communicatiemiddelen.

b. Rekenkamerbrieven

Gedurende het jaar informeert de RKC de raad over interne of externe ontwikkelingen die het functioneren van de gemeente kunnen beïnvloeden. Deze ontwikkelingen kunnen voor ons aanleiding zijn voor klein en kort onderzoek. Hierover rapporteren wij aan de raad met een rekenkamerbrief. Wij willen dit instrument met enige regelmaat inzetten om u te ondersteunen bij uw werkzaamheden.

c. Werkdocument

De RKC werkt aan de hand van het Werkdocument. Hierin is de werkwijze van de RKC transparant gemaakt en vastgelegd. Het Werkdocument is de basis voor de planning en inrichting van de onderzoeken en andere activiteiten.

De rekenkamercommissie Buren,
drs. P.J.J. Bremmer (voorzitter)
R.F.J. Spelier MSc
C.G. van der Zaag, ambtelijk secretaris

Bijlagen: 2

Adresgegevens:

Rekenkamercommissie Buren, De Wetering 1, 4021 VZ Maurik, Tel: 0344-579269, E-mail: rekenkamer@buren.nl

Bijlage 1

<u>PLANNING 2021 Product</u>	<u>Planning gereed</u>
Jaarplan 2021	Maart 2021
Jaarverslag 2021	Maart 2021
Quick scan Omgevingswet aanbieden aan de gemeenteraad	April 2021
Quick scan Vastgoed aanbieden aan de gemeenteraad	Mei 2021
Vooronderzoek Inclusiviteit	Mei 2021
Bepalen toekomst rekenkamerfunctie/personele bezetting	Juni 2021
Afstemmingsoverleg met het MT	2e kwartaal 2021
Checklist reorganisaties	Oktober 2021
Afstemmingsoverleg raad - rekenkamercommissie	November 2021
Onderzoek Besluitvorming van de raad	November 2021

<u>BEGROTING 2020</u> <u>Omschrijving kosten</u>	<u>Begroting</u> <u>2019</u>	<u>Begroting</u> <u>2020</u>	<u>Realisatie</u> <u>2020</u>	<u>Begroting</u> <u>2021</u>
• Presentiegelden en reiskosten externe leden	10.000	10.000	6.009	10.000
• Verrekening ambtelijke ondersteuning ¹	14.000	14.000	14.000	14.000
• Uitbesteed onderzoekswerk	14.000	14.000	5.150	14.000
• Overige kosten (contributie NVRR en studiebijeenk.)	1.000	1.000	380	1.000
Totaal	39.000	39.000	25.539	39.000

Toelichting:

Het werkbudget van de RKC bedraagt onveranderd € 39.000. Dit komt overeen met ongeveer € 1,50 per inwoner. Het budget is beschikbaar voor het functioneren van de RKC zelf, alsook voor het inhuren van externen voor het verrichten van onderzoek.

De RKC huurt in de regel externe onderzoekscapaciteit en – deskundigheid in. De RKC wijkt hiervan om moverende redenen af als de RKC het onderzoek zelf wenst uit te voeren.

De RKC onderstreept het belang van voldoende budget, omdat de kwaliteit van het rekenkamerwerk mede wordt bepaald door de financiële middelen die daarvoor beschikbaar worden gesteld.

¹ Vanuit de griffie wordt de ambtelijke secretaris ingezet ten behoeve van de secretariële ondersteuning en voor de begeleiding en (gedeeltelijke) uitvoering van onderzoeken. In principe wordt onderzoekscapaciteit en – specifieke deskundigheid extern ingehuurd.

Bijlage 2

Doelstelling en positie van de Rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie die is vastgelegd in landelijke wetgeving en in de gemeentelijke verordening. De gemeenteraad stelt het budget van de rekenkamercommissie vast en levert suggesties voor onderzoek. Ook het college van B. en W. en inwoners van de gemeente Buren kunnen suggesties indienen voor onderzoek. De rekenkamercommissie bepaalt echter zelf welke onderzoeken zij uitvoert. Dit stelt de rekenkamercommissie in staat kritisch onderzoek te verrichten - zonder politieke invloeden - naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en/of rechtmatigheid van het functioneren van de gemeente. De rekenkamercommissie kijkt hierbij vooral naar onderwerpen in de bedrijfsvoering van de gemeente, die de burgers direct aangaan, maatschappelijk relevant zijn en waarvan de meerwaarde van rekenkameronderzoek het grootst is.

De gemeenteraad wil producten van de rekenkamercommissie die direct kunnen worden gebruikt. De rekenkamercommissie wil om die reden de onderwerpen goed afstemmen op de agenda van de raad. Deze werkwijze houdt in, dat de rekenkamercommissie regelmatig met de gemeenteraad moet spreken welke onderwerpen in de komende periode prioriteit moeten krijgen.

De rekenkamercommissie ziet als einddoel een doeltreffend en doelmatig functionerende gemeente Buren, die alle relevante wetten en externe en interne regelgeving naleeft (rechtmatigheid). Het college van burgemeester en wethouders heeft geen zeggenschap over de rekenkamercommissie en is verplicht mee te werken aan rekenkameronderzoek.

De rekenkamercommissie Buren heeft in het Werkdocument het doel van de commissie omschreven als volgt:

HET DOEL VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE BUREN

De rekenkamercommissie Buren wil bijdragen aan het toetsen en verbeteren van:
de doelmatigheid van beleid, van het beheer en de organisatie;
de doeltreffendheid van beleid, van het beheer en de organisatie;
de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

De rekenkamercommissie Buren kan rechtmatigheidsaspecten in haar onderzoeken betrekken en zal dit doen als dat wenselijk is met het oog op een evenwichtige oordeelsvorming. De rekenkamercommissie Buren besteedt tevens aandacht aan de randvoorwaarden voor goed bestuur, zoals integriteit, democratische besluitvorming en publieke verantwoording.

DE MISSIE VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE BUREN

De rekenkamercommissie Buren wil door middel van haar werkzaamheden bijdragen aan de kwaliteit van het lokale bestuur in de gemeente Buren, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover. De rekenkamercommissie is een impuls en versterking voor de controlerende rol van de gemeenteraad.