Aan Gemeenteraad

CC  
college van burgemeester en wethouders

Onderwerp:  
Wet versterking decentrale rekenkamers

Geachte leden van de raad,

Op 1 januari 2023 is de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking getreden. Doel van deze wijziging van de Gemeentewet is om een sluitend stelsel voor gedegen rekenkameronderzoek tot stand te brengen ter ondersteuning van de controlerende rol van de raad.Naast het vaststellen van een (nieuwe) Verordening op de rekenkamer adviseren wij u om te laten toetsen of in alle inkoopvoorwaarden is gewaarborgd dat over de geleverde goederen en diensten controles kunnen plaatsvinden.

Naast het feit dat de Wet versterking decentrale rekenkamers vooral is gericht op gemeenten waar in het verleden onvoldoende werk werd gemaakt van rekenkameronderzoeken, zijn in deze wet ook de bevoegdheden van de rekenkamer verduidelijkt en uitgebreid en vraagt de wetgever de opvolging die wordt gegeven aan rekenkameronderzoeken te monitoren. Dit met als doel om de controlerende rol van de gemeenteraad verder te versterken. In onderstaande informeren wij u over deze wijzigingen.

**De bevoegdheid van de rekenkamer om garanties, subsidies en leningen te onderzoeken is uitgebreid**   
Tot 2023 had de rekenkamer de bevoegdheid om onderzoek te doen naar instellingen voor zover deze instellingen voor meer dan 50% afhankelijk waren van garanties, subsidies en/of leningen van de gemeente. Hierdoor had de rekenkamer veelal geen onderzoeksbevoegdheid bij landelijke organisaties die subsidies van de gemeente ontvingen, maar wel een onderzoeksbevoegdheid bij kleinere organisaties die dezelfde soort subsidies ontvingen. Vanaf 2023 is de voorwaarde van 50% komen te vervallen en heeft de rekenkamer de bevoegdheid om onderzoek te doen naar alle instellingen die gemeentelijke garanties, subsidies en/of leningen ontvangen.

**De bevoegdheid van de rekenkamer om externe partijen te onderzoeken waar de gemeente in deelneemt is uitgebreid**   
De rekenkamer krijgt de bevoegdheid externe partijen te onderzoeken waarin de gemeente deelneemt en waarin de deelnemende overheden (gemeenten, provincies en/of het Rijk) gezamenlijk meer dan 50% van de aandelen in bezit hebben. Vóór 2023 was dit voor de gemeente beperkt tot externe partijen waar deelnemende gemeenten gezamenlijk meer dan 50% van de aandelen in bezit hadden.Daarnaast heeft de rekenkamer vanaf 1 januari 2023 ook de bevoegdheid om (klein)dochterondernemingen te onderzoeken, waarvan voorgaande externe partijen direct of indirect meer dan 50% van de aandelen bezitten.Als de rekenkamer onderzoek doet naar een externe partij waarin de gemeente deelneemt dient zij ook alle andere hierin deelnemende overheden hierover te informeren.

**De rekenkamer kan voortaan onderzoek instellen naar de inkoop- en contractrelaties**   
Rekenkamers kunnen voortaan onderzoek instellen naar de inkoop- en contractrelaties van het gemeentebestuur, bijvoorbeeld voor de inkoop van jeugdzorg of maatschappelijke ondersteuning, indien het gemeentebestuur zichzelf het recht heeft voorbehouden om controles uit te voeren ten aanzien van de geleverde goederen of diensten. ***De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties raadt gemeenten aan - indien dat nog niet is gebeurd - om dit recht op te nemen in de eigen inkoopvoorwaarden.***

**Het college dient jaarlijks te rapporteren over de opvolging van rekenkameronderzoeken**   
Aan de gemeentewet is toegevoegd dat het college jaarlijks een overzicht aan de raad verstrekt van de aan het college gedane voorstellen van de rekenkamer, vergezeld van zijn standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven.Omdat de onderzoeken van de Rekenkamer doorgaans vergezelt gaan van een raadsvoorstel over de aanbevelingen van het onderzoek, gaat het om een jaarlijkse rapportage aan de raad over de opvolging van de raadsbesluiten, die naar aanleiding van rekenkamerrapporten zijn genomen (voor zover die betrekking hebben op het college). Het college dient hier jaarlijks verslag van te doen totdat de voorstellen naar het oordeel van de raad zijn opgevolgd.

**De bevoegdheden van de rekenkamer dienen ruim te worden opgevat**   
In de Gemeentewet van vóór 2023 stond dat de rekenkamer een oordeel geeft over het gevoerde bestuur. In de praktijk bleek bij gemeenten onduidelijkheid te bestaan wat onder het gevoerde bestuur moest worden verstaan. De wetgever heeft het ‘gevoerde bestuur’ in de Gemeentewet daarom aangepast naar het ‘gevoerde beleid’ en toegelicht dat de bevoegdheden van de rekenkamer ruim dienen te worden opgevat. Beleidsvoorbereiding, -vorming, -vaststelling, -uitvoering en -effecten vallen hieronder. Daarbij hoort ook het functioneren van de ambtelijke organisatie die het gemeentebestuur bij zijn taakvervulling ten dienste staat. Dit geldt ook voor de politieke organisatie en de ambtelijke organisatie die het gemeentebestuur ondersteunt.

**De regering is gevraagd om na te gaan welk bedrag toereikend zou moeten zijn voor rekenkamers**   
Bij de behandeling van de Wet versterking decentrale rekenkamer is de regering via een motie gevraagd om in overleg met de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies na te gaan welk bedrag per inwoner per gemeente voor gemeenten toereikend zou moeten zijn om onafhankelijk rekenkameronderzoek te doen. Momenteel adviseert de Vereniging van Raadsleden een bedrag van minimaal € 1,30 per inwoner,

**Betrokkenheid rekenkamer bij de werving van nieuwe leden van de rekenkamer**   
Over de benoeming van de leden van de rekenkamer is in de gemeentewet opgenomen dat de raad voorafgaand aan de benoeming overleg pleegt met de rekenkamer.Hoe deze betrokkenheid moet worden vormgegeven is hierbij niet uitgewerkt. De rekenkamer hecht eraan betrokken te zijn bij het opstellen van de profielschets voor het nieuwe lid. Ook zou gewaarborgd kunnen worden dat een lid van de rekenkamer zitting heeft in de selectiecommissie en dat een afvaardiging van de ambtelijke staf van de rekenkamer, waaronder de secretaris van de rekenkamer, gesprekken met enkele door de selectiecommissie geselecteerde kandidaten voert en hierover een advies kan uitbrengen aan de selectiecommissie.

Samengevat bevelen wij de gemeenteraad het volgende aan:

1. Om afspraken met het college te maken over wijze waarop de raad jaarlijks door het college geïnformeerd wenst te worden over de opvolging van de raadsbesluiten die naar aanleiding van de rekenkameronderzoeken zijn genomen en op welke wijze besloten wordt dat deze raadsbesluiten naar het oordeel van de raad zijn opgevolgd. Hierbij kan de raad ook de rapportages van de rekenkamer aan de raad betrekken over de mate waarin het college zichtbaar opvolging heeft gegeven aan de raadbesluiten;
2. Afspraken te maken met de rekenkamer over de betrokkenheid van de rekenkamer bij de werving van een nieuw lid van de rekenkamer. In bijgevoegd reglement van orde schetsen we één van de mogelijkheden om de betrokkenheid van de raad te organiseren.
3. Het college te laten toetsen of in de inkoopvoorwaarden voor de verschillende diensten en goederen in voldoende mate is opgenomen dat het bestuur zichzelf het recht heeft voorbehouden om controles uit te voeren ten aanzien van de geleverde goederen of diensten, zodat de rekenkamer desgewenst een onderzoek kan instellen naar de inkoop en contractrelaties van het bestuur;

Tot slot treft u bijgevoegd aan het Reglement van orde en het Onderzoeksprotocol dat de rekenkamer in overeenstemming met de wetswijzigingen heeft vastgesteld.

Wij hopen u met het voorgaande adequaat geïnformeerd te hebben, zodat het functioneren van de rekenkamer verder wordt versterkt, en zijn desgewenst graag bereid het voorgaande toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Voorzitter Rekenkamer [Naam rekenkamer]