



NVRR Jaarplan 2021

13 november 2020

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	3
2 Vereniging	3
2.1 Het bestuur	3
2.2 Professionalisering vereniging en bestuur.....	3
2.3 Aantal leden	4
2.4 Contributie.....	4
2.5 Ondersteuning en advies.....	4
2.6 Communicatie.....	4
2.7 Commissies.....	5
2.8 <i>Kosten (in €)</i>	5
3 Meerjarenbeleidsprogramma.....	5
3.1 Relaties rekenkamer, gemeente en andere belanghebbenden	5
3.2 Ledenwerving en binding.....	6
3.3 Professionalisering	8
3.4 Opleiding en scholing	9
3.5 Kennisdeling	11
3.6 Ondersteuning onderzoeksthema's	13
4 Begroting 2020.....	14
4.1 Toelichting bij de begroting 2021	14
4.2 Begroting 2021.....	15
4.3 Beoogde Subsidie.....	17

1 Inleiding

Het plan voor het jaar 2021 maakt onderdeel uit meerjarenbeleidsplan 2018-2022. Met dat meerjarenbeleidsplan werken we aan het professionaliseren, verenigen en vertegenwoordigen van rekenkamers en rekenkamercommissies. Omwille van de leesbaarheid spreken we in de rest van het jaarplan over rekenkamers, hier worden echter ook de rekenkamercommissies mee bedoeld.

Het komende jaar gaan we een belangrijke stap zetten in de verdere professionalisering van de vereniging. We hebben inmiddels een interim secretaris-directeur aangesteld die niet alleen het bestuur zal ondersteunen bij haar dagelijkse werkzaamheden, maar ook verantwoordelijk is voor een goede inbedding van de structurele functie, zodat we die vacature in de eerste helft van 2021 kunnen invullen.

We hebben zoals u in dit plan kunt lezen ook voor 2021 weer veel inhoudelijke ambities. De kans dat we onze voornemens ook allemaal zullen gaan uitvoeren, is dankzij een versterking van de ondersteuning in de vorm van de nieuwe secretaris-directeur een stuk hoger dan in vorige jaren.

De verdere professionalisering betekent natuurlijk het nodige voor de financiën van de vereniging. In de toelichting bij de begroting wordt daar aandacht aan besteed.

2 Vereniging

2.1 Het bestuur

Het bestuur van de NVRR is een vrijwillig en onbezoldigd bestuur en bestaat eind 2020 uit de volgende leden:

Naam	Functie	Benoemd
Jan de Ridder	Voorzitter	2014, 2018
Etienne Lemmens	Secretaris	2015, 2019
Jamilja van der Meulen	Penningmeester	2018
Sandra van Breugel	Bestuurslid	2015, 2019
Jan Lunsing	Bestuurslid	2018
Suzan Mathijssen	Bestuurslid	2018

Vanuit de Algemene Rekenkamer is Ewout Irrgang adviseur van het bestuur.

2.2 Professionalisering vereniging en bestuur

Het bestuur zal blijven bestaan uit vrijwilligers, maar we willen onze wijze van werken wel professionaliseren. We hebben vanaf 1 januari 2019 een nieuw ondersteuningsbureau met een wat beperktere taak dan het oude bureau. In oktober 2020 is verder op interim-basis een secretaris-directeur aangesteld in de persoon van Marcel van Dam, die de rechterhand van het bestuur is en tevens degene die het ondersteuningsbureau aanstuurt en fungeert als intermediair. Zijn belangrijkste opdracht is ervoor te zorgen dat deze functie in het voorjaar van 2021 op vaste basis kan worden ingevuld, waarbij de financiële en organisatorische

randvoorwaarden adequaat zijn geregeld, net als de afbakening van de taken en verantwoordelijkheden van het bestuur enerzijds en de secretaris-directeur anderzijds.

In 2020 zijn de administratieve en organisatorische procedures sterk verbeterd. De verantwoordelijkheden binnen het bestuur zijn strakker belegd. Er zijn zeker nog verbeteringen mogelijk, maar we rekenen er op dat we met de invulling van de functie van secretaris-directeur ook op dat punt in 2021 grote stappen kunnen zetten.

2.3 Aantal leden

Eind 2020 hebben we 223 leden. We hebben niet een specifieke doelstelling voor wat betreft het aantal leden. Er zijn namelijk verschillende factoren die het aantal potentiële leden kan beïnvloeden, zoals vermindering van het aantal gemeenten of samenwerking tussen gemeenten bij het invullen van een rekenkamer. Waar we wel naar streven is dat alle rekenkamers lid zijn van onze vereniging. Om dit te bereiken is het belangrijk dat we goede kennis hebben van de 'rekenkamersituatie' bij elke gemeente in Nederland. Die kennis ontbreekt ons nu. In 2021 zullen we proberen om die leemte op te vullen.

2.4 Contributie

De huidige contributie-structuur betekent dat het lidmaatschap voor leden uit een kleinere inwonersklasse relatief duurder is dan voor leden uit grotere inwonersklassen. Ook geeft de gewijzigde wet straks een stimulans om meer gezamenlijke rekenkamers op te zetten, wat tot forse schommelingen in de contributie-inkomsten kan leiden. Het bestuur zal een commissie instellen om in de loop van 2021 met een voorstel te komen om de huidige structuur zo aan te passen dat de contributies gelijkmatiger verdeeld zijn over de leden en de inkomsten uit de contributies meerjarig een stabiel beeld laten zien.

2.5 Ondersteuning en advies

De samenwerking met het ondersteuningsbureau Interactie hebben we in 2020 gecontinueerd en we zijn tevreden met de kwaliteit en inzet. Met de komst van een secretaris-directeur (zie ook 2.2) zullen we duidelijke afspraken maken over de verdeling van taken en verantwoordelijkheden.

2.6 Communicatie

We zullen in 2021 gebruik blijven maken van de nieuwsbrief om onze leden van de zaken die spelen op de hoogte te houden. Dat zal af en toe aangevuld worden met 'specials' (informatieve brieven) als de situatie daar om vraagt. Ook maken we gebruik van twitter en linkedin om nieuws direct te delen met de leden en volgers.

Voor ons is de ontwikkeling van de nieuwe website een belangrijk speerpunt. We hebben in 2020 belangrijke stappen gezet en willen de nieuwe website in het eerste kwartaal van 2021 lanceren. Het wordt een modern ogende en makkelijk toegankelijke site, waarmee de NVRP weer een duidelijk en eenduidig gezicht krijgt en informatie zowel voor leden als voor niet-leden goed vindbaar wordt aangeboden. Het is tegelijkertijd ook onderdeel van een meerjarenproject - verschillende zaken, vooral op het gebied van kennisdeling, worden

verder ontwikkeld en de website kan en zal daarom nog regelmatig worden aangepast. Bij het onderdeel kennisdeling in 3.5 is daarover meer informatie te vinden.

2.7 Commissies

De vereniging heeft op dit moment 4 verschillende commissies:

- Ontwikkelteam
- Congres Commissie
- Goudvink Commissie
- Commissie digitaal kennisdelen

We zullen ook in 2021 van deze commissies gebruik maken bij de voorbereiding en uitvoering van het beleid. Bij de uitvoering van het meerjarenbeleid (zie hoofdstuk 3) spelen die commissies een belangrijke rol.

2.8 Kosten (in €)

De kosten op hoofdlijnen zijn hieronder samengebracht. Door de corona-situatie zijn de kosten uiteraard nog meer dan in andere jaren met onzekerheden omgeven.

Bestuurskosten	5.000
Kosten bureau (waaronder incidentele kosten werving secr-dir)	182.500
Communicatie (waaronder 9.000 voor ontwikkeling website)	19.000
Overig algemene verenigingskosten	7.000
Totaal	213.500

De grootste post zijn de kosten voor de ondersteuning (secretaris-directeur en het ondersteuningsbureau). Deze kosten zijn onderdeel van de professionalisering van vereniging en bestuur. Het aantrekken van een secretaris-directeur is cruciaal om deze ontwikkeling in gang te zetten en snel "meters te maken". Deze startfase zal in 2021 en de eerste jaren daarna voor een deel worden gedekt uit subsidie van BZK. Voor de jaren 2022 tot en met 2025 wordt stapsgewijs toegewerkt naar een dekking van de vaste verenigingskosten door de eigen middelen van ten minste 80%. Binnen de post overige algemene verenigingskosten zijn ook de kosten voor de Goudvink opgenomen.

3 Meerjarenbeleidsprogramma

3.1 Relaties rekenkamer, gemeente en andere belanghebbenden

De aandacht voor publieke verantwoording blijft groeien en daarmee voor de rol van Rekenkamers daarbij. In 2019 en 2020 is op veel plaatsen en binnen veel gremia stevig gediscussieerd over het wetsontwerp Versterking decentrale rekenkamers. Onlangs is de verdere behandeling hiervan in de Tweede Kamer weer uitgesteld, dit keer omdat de minister overweegt in de wet ook een verplichting voor waterschappen op te nemen om een rekenkamer in te richten. Voor de NVRR is dit zeker geen reden om pas op de plaats te maken. We willen als vereniging juist nadrukkelijk de positie van decentrale rekenkamers

binnen het openbaar bestuur blijven belichten en bijdragen aan de verdere ontwikkeling ervan. Daarvoor hebben we in 2021 de volgende plannen.

Versterking van de relaties met onze partners

Er zijn veel partijen actief om het lokaal bestuur te versterken. Het is goed om daar meer samen mee op te trekken. Daarom willen we de bestaande contacten met BZK, VNG, IPO, UVW, ROB en de vereniging van raadsleden, van griffiers, van gemeentesecretarissen, van wethouders en van burgemeesters versterken en uitbreiden. Op ambtelijk niveau zullen deze contacten worden gelegd en geïntensiveerd door de secretaris-directeur, op bestuurlijk niveau zal het bestuur van de NVRR in 2021 (digitale) ontmoetingen met deze organisaties organiseren om verbindingen te verdiepen en activiteiten af te stemmen.

Verdieping van onze kennis van het rekenkamerlandschap.

De NVRR vindt het belangrijk dat elke gemeente in Nederland een goed functionerende rekenkamer heeft. Er wordt op dit moment een onderzoek gedaan door BZK naar de situatie in Nederland. We willen die informatie vanuit het perspectief van de rekenkamer verrijken en we zullen de uiteindelijke gegevens ook gebruiken voor het verbeteren van onze ledenadministratie en ledenwerving. Het gaat ons daarbij om vragen als: is er een actieve rekenkamer, wat is de organisatievorm en het budget, is de rekenkamer lid van de NVRR, wat zijn de redenen om wel of geen lid te zijn en wat verwacht een rekenkamer van de NVRR?

Ontwikkeling module rekenkamerkompas ter ondersteuning van de introductie van rekenkamers bij de nieuwe raad in 2022

In voorgaande jaren is het Rekenkamerkompas ontwikkeld. Dit instrument ondersteunt leden van decentrale rekenkamers bij het sturen op eigen professionaliteit. Het kompas kan ook gebruikt worden voor de introductie van Rekenkamer bij de start van nieuwe raden in 2022. Daarvoor worden in 2021 de voorbereidingen getroffen in de vorm van de ontwikkeling van een tool. De kosten hiervoor worden geraamd op € 21.500.

Kosten (in €)

Versterking relaties met partners (reis en verblijfkosten)	pm
Verdieping kennis rekenkamerlandschap	15.000
Ontwikkeling tool rekenkamerkompas tbv introductie raden	21.500
Totaal	36.500

Bij het ministerie van BZK zal voor deze projecten subsidie worden aangevraagd.

3.2 Ledenwerving en binding

De NVRR streeft er naar dat alle rekenkamers in Nederland lid zijn van de NVRR. Het gaat dan om alle rekenkamers op decentraal niveau, dus inclusief de waterschappen. Om dat te bereiken zet de NVRR diverse middelen in.

Het belangrijkste middel is het aantrekkelijk maken van een lidmaatschap. Dit gebeurt door kennis te delen en netwerken op te bouwen. Een belangrijk instrument voor het delen van kennis is de website. Hier zijn naast de contactgegevens, rekenkamerrapporten van leden te vinden en kunnen leden handreikingen en het rekenkamerkompas vinden. Ook kunnen ze hier informatie vinden over congressen en kunnen kringen hun eigen activiteiten aankondigen.

Om het contact tussen leden en het bestuur te bevorderen heeft het bestuur Nederland verdeeld in regio's. Elke regio is toegewezen aan een bestuurslid van de NVRR, die als aanspreekpunt fungeert voor de leden in de regio.

Regio	Bestuurslid
Groningen, Friesland, Drenthe	Jan Lunsing
Overijssel, Gelderland	Suzan Mathijssen
Flevoland	Jamilja van der Meulen
Utrecht, Limburg	Etienne Lemmens
Noord-Brabant, Zeeland	Sandra van Breugel
Noord-Holland, Zuid-Holland	Jan de Ridder

Het bestuur ziet het bevorderen van samenwerken tussen de leden onderling en tussen bestuur en leden als een van haar kerntaken. Op een aantal manieren proberen we deze samenwerking te versterken.

Netwerkondersteuning, kringen

De NVRR is opgebouwd uit een bestuur, commissies, kringen en leden. Het bestuur ziet het bevorderen van samenwerken met de leden en de leden onderling als een van zijn kerntaken. De kringenstructuur is daarin een belangrijk element. Zo brengen we leden met elkaar in contact om onderling van elkaar te kunnen leren, kennis te nemen waarmee men bezig is en om samenwerking te stimuleren. We kennen inmiddels een aantal geografische kringen, een landelijke kring, provinciale kringen, een kring van de 4 grote gemeenten en een kring van de waterschappen (zie tabel 1). Daarnaast werken er ook rekenkamers samen buiten de kringen: voorbeelden hiervan zijn onderzoeken die in de regio Twente en in de provincies Limburg en Drenthe gezamenlijk zijn uitgevoerd. Dit zijn regionale varianten van het jaarlijkse Doemee-onderzoek dat vanuit de NVRR wordt georganiseerd.

tabel 1: De kringen

Kring	Wie
1. Landelijke Kenniskring	Secretarissen, onderzoekers en anderen
2. G4	Grote vier gemeenten
3. Provinciale Rekenkamers	Provincies
4. Noord	Groningen, Fryslân, Drenthe, Noordoostpolder en Lelystad
5. Oost	Overijssel, Gelderland
6. Zuid	Limburg
7. Kennemerland	Kennemerlandgemeenten
8. Waterkring	Rekenkamers van waterschappen

De kringen bedruipen zichzelf. Wel kan elke kring een beroep doen op de vereniging voor ondersteuning. Dat kan enige financiële ondersteuning zijn voor het organiseren van activiteiten of bureauondersteuning voor het verzenden van de uitnodigingen of andere secretariële ondersteuning.

De NVRR onderzoekt in 2021 of het mogelijk is om de continuïteit te bevorderen door een budget vrij te maken voor het betalen van een secretaris voor elke kring. Uit diverse geluiden uit het land is gebleken dat dit de continuïteit van kringen kan bevorderen.

In 2021 wil de NVRR ten minste één keer een overleg organiseren tussen de kringvoorzitters en vertegenwoordigers van het bestuur. Insteek van dit overleg is onderlinge afstemming, voeling houden met wat er speelt op lokaal niveau en het 'ophalen' van wensen & verwachtingen uit de kringen.

Bestuursleden aan wie een bepaalde regio is toegewezen zijn het eerste aanspreekpunt voor de kringen of voor decentrale rekenkamers uit de betreffende regio (zie tabel op p. 7).

Ondersteuning bij inwerkingtreding wet Versterking Lokale rekenkamers

Het bestuur vindt het belangrijk om zodra de wet Versterking Lokale Rekenkamers is vastgesteld onze leden te faciliteren om de wetswijziging te implementeren. Door het uitstel van de kamerbehandeling van het wetsvoorstel wordt de kans echter klein dat deze behandeling nog voor de Kamerverkiezingen zal kunnen worden afgerond. Daarmee is de verwachting dat de wet niet voor 2022 in werking zal treden. Zodra er zicht is op inwerkingtreding zal het bestuur ondersteuning voor de leden actief organiseren. Gelet op het uitstel zal dit waarschijnlijk in 2021 nog niet aan de orde zijn.

Kosten (in €)

Netwerkondersteuning kringen	15.000
Ondersteuning bij inwerkingtreding wet	pm
Storting bestemmingsreserve NVRR 20 jaar	3.000
Totaal	18.000

3.3 Professionalisering

Rekenkamerkompas

Het Rekenkamerkompas is vorig jaar gedigitaliseerd en blijft in 2021 met dezelfde inhoud bereikbaar voor leden van de NVRR.

Metadossiers

Rekenkamers verrichten vaak onderzoek naar dezelfde (soort) onderwerpen en gaan vooraf voor inspiratie voor onderzoeksvragen, -aanpak, normenkader en aanbevelingen te rade bij rapporten van andere rekenkamers. Voor nieuwe onderwerpen heeft de NVRR tot nu toe denktanks opgezet, zoals de denktanks energietransitie en omgevingswet, om rekenkamers op weg te helpen als zij van plan zijn een onderzoek op dat onderwerp uit te voeren. Er zijn ook onderwerpen die al langer onderzocht worden, die steeds weer door rekenkamers worden geagendeerd, zoals grote projecten, inkoop & aanbestedingen, externe inhuur of verbonden partijen. Over deze onderwerpen zijn al veel rekenkamerrapporten verschenen die in de bibliotheek van de NVRR opgenomen zijn. En dan kan het soms lastig zijn om de weg in de onderzoeksvragen en normenkaders te vinden en keuzes te maken.

De NVRR wil met behulp van metadossiers de kennis die in de bibliotheek van de NVRR te vinden is voor rekenkamers gaan ontsluiten. Het is de bedoeling een onderzoek te laten doen naar de rekenkamerrapporten op een onderwerp en de grootste gemene delers en (lokale/regionale) verschillen te rapporteren. De opbouw van de metadossiers is voor elk onderwerp uniform. Per onderwerp wordt een ervaren onderzoeker geworven die een vijftiental rapporten doorneemt en een meta-dossier opstelt op basis van bovenstaande elementen. We starten in 2021 met het opstellen van een metadossier voor inkoop en aanbestedingen of voor grote projecten. De kosten voor het laten opstellen van een metadossier worden geraamd op € 11.000.

Actualisering handreikingen

De afgelopen jaren zijn er meerdere handreikingen opgesteld voor de leden van de NVRR. In 2020 heeft het O-team een inventarisatie uitgevoerd van de handreikingen en gekeken of een actualisatie nodig en gewenst is. De uitkomst hiervan is dat een aantal handreikingen met kleine aanpassingen geactualiseerd kunnen worden (en andere dermate verouderd zijn dat de aanpassingen meer werk vragen of niet meer nodig zijn). De kleine aanpassingen worden door het O-team zelf opgepakt. De grote aanpassingen vragen om een gehele herziening van de handreiking. Vooralsnog wordt prioriteit gegeven aan het actualiseren van nog niet verouderde handreikingen. Voor deze werkzaamheden worden opdrachten verstrekt. De kosten voor het actualiseren van minimaal 2 handreikingen (Onderzoek en Integriteit) worden geraamd op € 8.000.

Goudvink

In 2021 wordt de Goudvink na een jaar pauze, onder andere vanwege corona, weer uitgereikt. De jury, bestaande uit Koos Janssen (juryvoorzitter, burgemeester Zeist), Klaartje Peters (hoogleraar bestuurskunde), Peter Peeters (griffier Brunssum) en Peter van der Knaap (secretaris-directeur Stichting Wetenschappelijk Onderzoek Verkeersveiligheid) heeft zich in 2020 beraden op een doorstart van de NVRR-prijs van het beste rekenkamerrapport. Zo zijn bijvoorbeeld de criteria op punten aangepast, evenals de procedure voor de aanmelding (iedereen kan een rekenkamerrapport of -product aanmelden), betrokkenheid van andere stakeholders en pers en publicitaire aandacht voor de rekenkamers met een eervolle vermelding en de uiteindelijke winnaar. De jury van externe experts en de vereniging gaan enthousiast aan de slag met een doorstart van de Goudvink.

Kosten (in €)

Rekenkamerkompas	zie 3.1
Metadossiers	11.000
Actualiseren handreikingen	8.000
Goudvink	2.000
Totaal	21.000

Voor de projecten Metadossiers en actualiseren handreikingen wordt subsidie aangevraagd. De uitgave voor de Goudvink zijn binnen de begroting reeds opgenomen binnen de overige algemene verenigingskosten.

3.4 Opleiding en scholing

In 2020 heeft de NVRR een concept-onderwijsvisie ontwikkeld als onderdeel van de professionaliseringsslag die ze wil maken. Het accent in deze concept-visie ligt vooral op stapsgewijze ontwikkeling van de kwaliteit van het onderwijs, het borgen van die kwaliteit

en daarmee de kwaliteit van het rekenkamerlid dat dit onderwijs heeft gevolgd, en het onderwijsaanbod zelf. De conceptvisie bevat vragen die deels nu al en deels later beantwoord moeten gaan worden, is zodoende een dynamisch document en dus niet af. Deze visie wordt via een webinar ter consultatie aan de leden voorgelegd. Na het verwerken van de input zal het bestuur de visie aan de ALV voorleggen. In de loop van 2021 worden, op die punten waarop akkoord is bereikt in de ALV, de eerste stappen van de visie geïmplementeerd. De leden worden op de hoogte te houden van de voortgang.

Herziening driedaagse introductie cursus RekenkamerWerk

In 2020 is er een introductie cursus georganiseerd in Utrecht (15 deelnemers). De cursus is vanwege Corona in etappes gegeven. De eerstvolgende cursus wordt verwacht in het eerste kwartaal van 2021. Evaluaties laten zien dat de inhoud van de gegeven cursussen als zeer waardevol wordt beschouwd.

Aangezien de driedaagse introductie cursus (voorheen oriëntatie cursus) enige jaren geleden is ontworpen en er veranderingen volgen waarvan de informatie beschikbaar zou moeten zijn in het cursusmateriaal, bijvoorbeeld de nieuwe wet, is het plan deze cursus in 2021 te herzien. De herziening zal naast een update op basis van de nieuwe wetgeving inhouden dat er aangesloten wordt op de (nieuw te ontwikkelen) NVRN-website en het daar beschikbare materiaal zoals rapporten van rekenkamers, het rekenkamerkompas en het overige beschikbare materiaal. Ook wordt een webomgeving ontwikkeld ten behoeve van het "digitale leren". De verwachting is dat najaar 2021 de cursus in haar nieuwe vorm van start kan gaan.

Webinars

In 2020 zijn een drietal inhoudelijk te onderscheiden webinars gegeven. Deze webinars zijn goed bij de leden gevallen. Het aantal bezoekers was 40 of meer. We hebben voor 2021 minimaal 3 nieuwe webinars gepland. Vanwege Corona is het idee van een webinar pas goed ontdekt. We kunnen ons voorstellen dat in de toekomst de webinar als middel om leden verdieping te bieden, een belangrijk instrument zal blijven.

Cursus regionale samenwerkingsverbanden.

Nav de wetswijziging en de mogelijkheid voor rekenkamers om onderzoek te doen naar regio-overstijgende samenwerkingsverbanden, wordt er in 2021 de drie dagdelen tellende cursus regionale samenwerkingsverbanden ontwikkeld en voor de eerste keer gegeven. De verwachting is dat deze cursus (tweejaarlijks) een vaste plek in het onderwijspakket zal krijgen. De inhoud wordt per cursus gedragen door een expert op het vlak van samenwerkingsverbanden samen met reguliere docenten. De ontwikkelkosten worden geraamd op € 5.000.

Verdiepingsmodules

Als onderdeel van professionalisering zijn er verdiepingsmodules op thema's. De NVRN ontwikkelt jaarlijks verdiepingsmodules via het O-team. In 2020 was dat herhaling van de verdieping module op de Planning en Control cyclus. Het voornemen is om in 2021 een verdieping module te ontwikkelen met als mogelijke onderwerpen de energietransitie of de Omgevingswet en tevens twee maal te geven.

Cursus rekenkamers waterschappen

Het ministerie van BZK hecht er belang aan dat ook binnen alle waterschappen rekenkamers actief zijn. Binnen de NVRR bestaat de zogeheten Waterkring. In samenspraak met deze kring wordt een training ontwikkeld en aangeboden voor leden en ondersteuning van waterschapsrekenkamers. In deze cursus komen zaken aan de orde die voor alle decentrale rekenkamers gelden, maar worden vooral ook onderwerpen behandeld die specifiek voor waterschappen relevant zijn. Voorbeelden zijn thema's als samenwerking tussen waterschappen, de mogelijke wetswijziging ten aanzien van de inrichting van deze rekenkamers en onafhankelijk kunnen werken in relatie tot het algemeen bestuur in een monistische context. Ook de versterking van de onderlinge contacten en mogelijkheden tot uitwisseling en van elkaar kunnen leren zijn onderdeel van deze cursus.

Kosten (in €)

Herziening Driedaagse introductiecursus RekenkamerWerk	17.000
Cursus regionale samenwerkingsverbanden	6.000
Verdiepingsmodules en webinars	23.000
Cursus rekenkamers waterschappen	5.000
Totaal	51.000

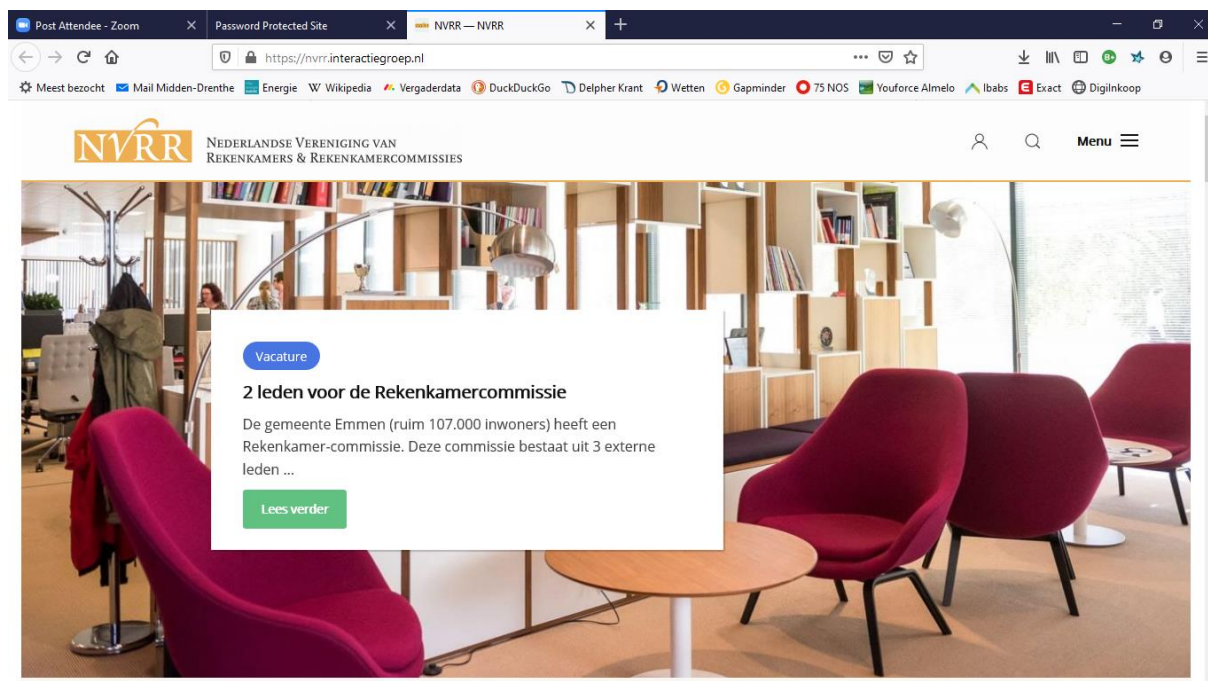
De kosten voor ontwikkeling en herziening van cursussen, modules en webinars worden grotendeels gedekt uit subsidie-middelen en voor het overige deel (15%) verwerkt in de kostprijs. De cursussen, modules en webinars worden kostendekkend aangeboden.

3.5 Kennisdeling

Het werkterrein van de commissie Digitaal Kennisdelen omvat alle activiteiten die de NVRR ontplooit op het gebied van de Wiki, rekenkamerrapporten en de FAQ enz. De commissie creëert en redigeert content en denk na over optimalisering van de ontsluiting ervan. In dat kader was de commissie ook betrokken bij het onderzoek naar de ontwikkeling van een nieuwe NVRR-website. Er is inmiddels besloten tot het bouwen van een nieuwe website.

Website

Onze website is één van gezichten van de vereniging. Het wordt vooral gebruikt voor het vinden van de weg binnen de vereniging en het vinden van rapporten die door leden op de site zijn geplaatst. De huidige website voldoet niet meer. Daarom is de NVRR in 2020 begonnen met de bouw van een nieuwe website. In de loop van 2021 zal een gemoderniseerde website worden uitgerold. De functies blijven in grote lijnen gelijk. De site blijft één van de meest toegankelijke gezichten van de NVRR. Dat betekent dat bestuursleden, de bestuursstructuur en de aangesloten leden erop te vinden zullen zijn.



Figuur 1: prototype website NVRR

Uiteraard zal er ook ruimte blijven voor de agenda, vacatures en nieuwsberichten. Tot slot zal, als vanouds, de door leden zeer gewaardeerde bibliotheek van rekenkameronderzoeken een belangrijke plek krijgen op de site. De nieuwe website is een belangrijk instrument voor de beleidslijn kennisdeling. Het is tegelijk ook voor ons een basale organisatieactiviteit die we uit eigen middelen financieren. De dekking valt onder de communicatiekosten van de vereniging (zie 2.6).

NVRR congres

Het doel van congres(sen) blijft professionalisering. Tijdens een congres wordt immers veel kennis gedeeld en van elkaar geleerd. Daarnaast biedt een congres een belangrijke netwerkfunctie en is een mooi moment om elkaar te ontmoeten. Een congres is een vaste verenigingsactiviteit, waarbij de kosten vaak voor een belangrijk deel gedekt kunnen worden uit inschrijfgelden. In 2019 is geëxperimenteerd met drie mini-congressen in plaats van één landelijk congres. In 2020 zijn er vanwege de coronacrisis alleen digitale activiteiten georganiseerd, waaronder webinars, als mogelijkheid voor de leden om zonder reistijd en op momenten dat het hen zelf schikt kennis op te kunnen doen. Het bestuur evalueert begin 2021 deze andere werkvormen en gaat na of de oude situatie met één groot landelijk congres de voorkeur van de leden geniet. Daarbij is de opkomst van de mini-congressen en de digitale webinars een belangrijke graadmeter, maar ook in hoeverre de doelstelling is gehaald dat meer leden uit de vanuit Randstedelijk perspectief gezien meer perifere regio's aanwezig waren op mini-congressen en bij de webinars. Overigens bepalen ontwikkelingen rondom het corona-virus natuurlijk in belangrijke mate hoe congressen in 2021 kunnen worden georganiseerd.

In 2023 bestaat de NVRR 20 jaar en daar zal dan uitgebreid aandacht aan geschonken worden. De wijze waarop dat zal gebeuren is nog niet bekend, wel wordt een bestemmingsreserve gevormd om dit te kunnen organiseren.

Kosten (in €)

Ontwikkeling website	9.000
Organisatiekosten congressen	5.000
Totaal	14.000

De kosten voor de ontwikkeling van de website worden gedekt vanuit de bestemmingsreserve, de organisatiekosten rondom congressen worden grotendeels gedekt vanuit bijdragen van deelnemers en worden voor het overige gedekt binnen de begroting.

3.6 Ondersteuning onderzoeksthema's

Het Doe-mee onderzoek

In 2020 heeft de NVRP, met ondersteuning van subsidies van BZK, een doe-mee onderzoek georganiseerd waaraan meer dan 40 rekenkamers deelnemen die gezamenlijk 51 gemeenten vertegenwoordigen. Het onderzoek verschaft inzicht in de wijze waarop gemeenten beleidsmatig en organisatorisch vorm geven aan de afhandelingen van Meldingen Openbare Ruimte, tot welke resultaten die beleid leidt en op welke wijze hierover wordt gerapporteerd aan de raad. Deelnemende rekenkamers ontvangen een algemene beleidsscan en een overzicht met specifieke resultaten en prestaties in verhouding tot andere gemeenten. Het is aan rekenkamers zelf om hier conclusies en aanbevelingen voor te formuleren. Om de gedachtenvorming hierover te ondersteunen wordt op verzoek van de deelnemers eind 2020 nog een bijeenkomst georganiseerd.

Met de uitvoering van het onderzoek ontstaat in essentie ook een benchmark. Er is immers op basis van een aantal vast omschreven criteria informatie van deelnemende gemeenten eenduidig gerubriceerd, geanalyseerd en vastgelegd in een database. Na afronding van het onderzoek wordt gekeken of de database generiek beschikbaar te maken is voor andere overheden en of er geïnteresseerden zijn om deze blijvend te onderhouden (en te financieren).

In 2021 is het de bedoeling om opnieuw een doe-mee onderzoek te organiseren. Via een nieuwsbericht zijn leden uitgenodigd met ideeën te komen. Daarbij zijn ook enkele voorwaarden genoemd: onderwerp moet voor zoveel mogelijk rekenkamers relevant zijn, zich lenen voor een vergelijking en de verzameling van informatie moet relatief tijdsextensief kunnen. De definitieve onderwerpkeuze wordt eind 2020 bekend gemaakt. Gezien de belangstelling voor het huidige doe mee onderzoek is de inschatting dat er in 2021 zo'n 40 deelnemers zijn. De kosten ervoor worden geraamd op € 32.000, van de deelnemers wordt een bijdrage van € 300 gevraagd.

Kosten (in €)

Het Doe-mee onderzoek	32.000
Bijdragen deelnemers	-12.000
Totaal	20.000

Voor het deel dat niet wordt gedekt vanuit de bijdragen van deelnemers zal subsidie worden aangevraagd.

4 Begroting 2020

Zoals gebruikelijk treft u in het onderdeel begroting de vertaling aan van de beleidsvoornemens uit voorgaande hoofdstukken in euro's. Een deel van de beleidsvoornemens kan alleen worden gerealiseerd als er via subsidie extra middelen beschikbaar komen voor 2021. In de begroting vindt u per activiteit de ondersteuningskosten geraamd. In geval er bij projecten externe expertise wordt ingehuurd, doen wij dat op projectbasis en via een openbare "aanbesteding". In dergelijke gevallen wordt er gestuurd op vooraf afgesproken doelen en resultaten.

4.1 Toelichting bij de begroting 2021

Algemene uitgangspunten

Bij het opstellen van de begroting is voor wat betreft de eigen middelen uitgegaan van de volgende algemene punten:

- de lopende uitgaven moeten in evenwicht zijn met de lopende inkomsten;
- voor projectmatige werkzaamheden kan gedeeltelijk een beroep op de reserve worden gedaan.

Aandachtspunten

Er is rekening gehouden met beperkte financiële ruimte (5 duizend euro) voor extra projecten en onvoorziene posten. De verwachting is dat vanwege de inflatie voor verschillende posten de kosten wat hoger zullen zijn dan in 2020.

In de begroting zijn anders dan in het verleden aan de batenkant de geraamde subsidie-inkomsten voor 2021 opgenomen, zodat de keuzen ten aanzien van de activiteiten en daarmee ook de lasten inzichtelijk zijn. Als we onverhoopt minder subsidie krijgen kunnen we natuurlijk maar een beperkter deel van onze plannen voor 2021 realiseren. De raming van de benodigde en aan te vragen subsidie per activiteit is opgenomen in paragraaf 4.3.

Contributie

In de voorliggende begroting hebben wij, gebaseerd op de inflatie, een verhoging van 2% op de contributie doorgevoerd om kostenverhogingen te compenseren (afgerond op 5 euro's). In tabel 4.1 is het overzicht te vinden van de contributies voor de verschillende categorieën rekenkamers.

Tabel 4.1: Contributie 2020-2021

Contributiecategorie	tarief 2020	tarief 2021
INW. tot 20.000	€ 265,00	€ 270,00
INW. 20.000-50.000	€ 380,00	€ 385,00
INW. 50.001-100.000	€ 620,00	€ 630,00
INW. 100.001-150.000	€ 935,00	€ 955,00
NW. 150.001-250.000	€ 1.240,00	€ 1.265,00
INW. 250.001-500.000	€ 1.530,00	€ 1.560,00
INW. vanaf 500.001	€ 1.840,00	€ 1.875,00

4.2 Begroting 2021

In de begroting voor 2020 waren de subsidie-inkomsten niet verwerkt, anders dan de op het moment van opstellen reeds toegekende subsidies. Voor 2021 is ervoor gekozen de aan te vragen subsidie-middelen in de begroting te verwerken, zodat de bestuurlijke keuzen voor de inzet van deze middelen zichtbaar zijn.

Tabel 4.2: Begroting 2020

	Begroting 2021	Realisatie 30/9/2020	Begroting 2020	Realisatie 2019
(in €)				
Baten				
Contributies	139.000	135.940	133.000	131.365
Subsidies	202.000	82.338	45.000	85.565
Overige baten	8.000	2.109	33.000	5.161
Totaal Baten	349.000	219.937	211.000	222.091
Vereniging (organisatiekosten)				
Bestuurskosten	5.000	2.369	10.000	7.920
Kosten secretaris-directeur en bureau	182.500	31.498	55.000	53.551
Communicatiekosten	19.000	2.300	40.000	4.618
Overige algemene verenigingskosten	7.000	847	7.500	1.742
Totaal organisatiekosten	213.500	37.015	112.500	67.831
Beleidslijnen (activiteitenkosten)				
1. Relatie rekenkamers met andere belanghebbenden	36.500	0	0	0
2. Ledenwerving en binding / Verbetering samenwerking	15.000	8.556	65.000	32.003
3. Professionalisering	19.000	49.098	23.500	36.469
4. Opleiding en scholing	51.000	6.648	8.500	10.834
5. Kennisdeling (verbetering samenwerking)	-	8.721	10.000	30.720
6. Ondersteuning onderzoekthema's	20.000	0	0	19.270
Totaal activiteitenkosten	141.500	73.022	107.000	129.296
Totaal organisatie- en activiteitenkosten	353.000	110.038	219.500	197.127
Saldo van baten en lasten	-6.000	109.900	-8.500	24.964
Storting in reserve	3.000		0	0
Saldo	-9.000	109.900	-8.500	24.964
Onttrekking reserve Website	9.000		8.500	
Resultaat	0	109.900	0	

Baten

Naast de contributies is er ook een post subsidies. Bij de overige baten gaat het om baten die samenhangen met inschrijvingen voor congressen en baten vanuit inschrijvingen voor cursussen etc., bedoeld om een deel van de ontwikkelingskosten te dekken. Het aanbieden verloopt voor het overige kostenneutraal.

Lasten

Het aantrekken van een secretaris-directeur brengt naast structurele ook incidentele kosten met zich mee voor de werving en selectie. De kosten worden in 2021 en de eerste jaren

daarna voor een deel gedekt uit subsidie van BZK. Voor de jaren 2022 tot en met 2025 wordt stapsgewijs toegewerkt naar een dekking van de vaste verenigingskosten vanuit de eigen middelen van ten minste 80%.

Reserves

In 2021 wordt € 3.000 gestort in een bestemmingsreserve om in 2023 uitgebreid aandacht te kunnen besteden aan het 20-jarig bestaan van de NVRR.

Het aantrekken van een directeur brengt risico's voor de vereniging met zich mee, bijvoorbeeld wanneer de inkomsten teruglopen. Door te kiezen voor een detachingsconstructie worden deze risico's beperkt. Daarnaast wordt in twee tranches een bestemmingsreserve van in totaal € 31.000 gevormd om het resterende risico op te kunnen vangen. De eerste storting ad € 25.000 wordt in 2021 gedaan vanuit de algemene reserve.

De verdere ontwikkeling van de website wordt in 2021 gefinancierd uit de bestemmingsreserve, waarvoor een bedrag is geraamd van €9.000.

Resultaat

De begroting is sluitend opgesteld.

4.3 Beoogde Subsidie

Om onze plannen te realiseren zullen we subsidie aanvragen. In onderstaande tabel staan achter de beleidslijnen in de tweede kolom de geraamde kosten van onze plannen. In de volgende kolom staan de bedragen die gedekt zijn vanuit andere baten. In de laatste kolom staat het verschil en dat is de subsidie nodig om de plannen te realiseren.

Tabel 4.3: Beoogde subsidie 2021			
Beleidslijnen	Totale kosten	Gedekt in begroting	Benodigde subsidie
1. Relaties rekenkamer, gemeente en andere belanghebbenden	36.500		36.500
2. Ledenwerving en binding	15.000		15.000
3. Professionalisering	23.000	4.000	19.000
4. Opleiding en scholing	51.000	8.000	43.000
5. Kennisdeling			
6. Ondersteuning onderzoeksthema's	32.000	12.000	20.000
Ontwikkeling vereniging			
Secretaris-directeur	134.500	66.000	68.500
Totaal			202.000

De subsidie-aanvragen voor 2021 worden ingediend direct na goedkeuring van de begroting door de ALV op 27 november 2020. Daarmee kunnen de subsidies parallel lopen met het kalenderjaar.