

> Eindrapport

Deel II

Toezicht en Handhaving

Een onderzoek van de Rekenkamercommissie Schagen naar het toezicht- en handhavingsbeleid van de gemeente.



Rekenkamercommissie Schagen

20 juli 2019

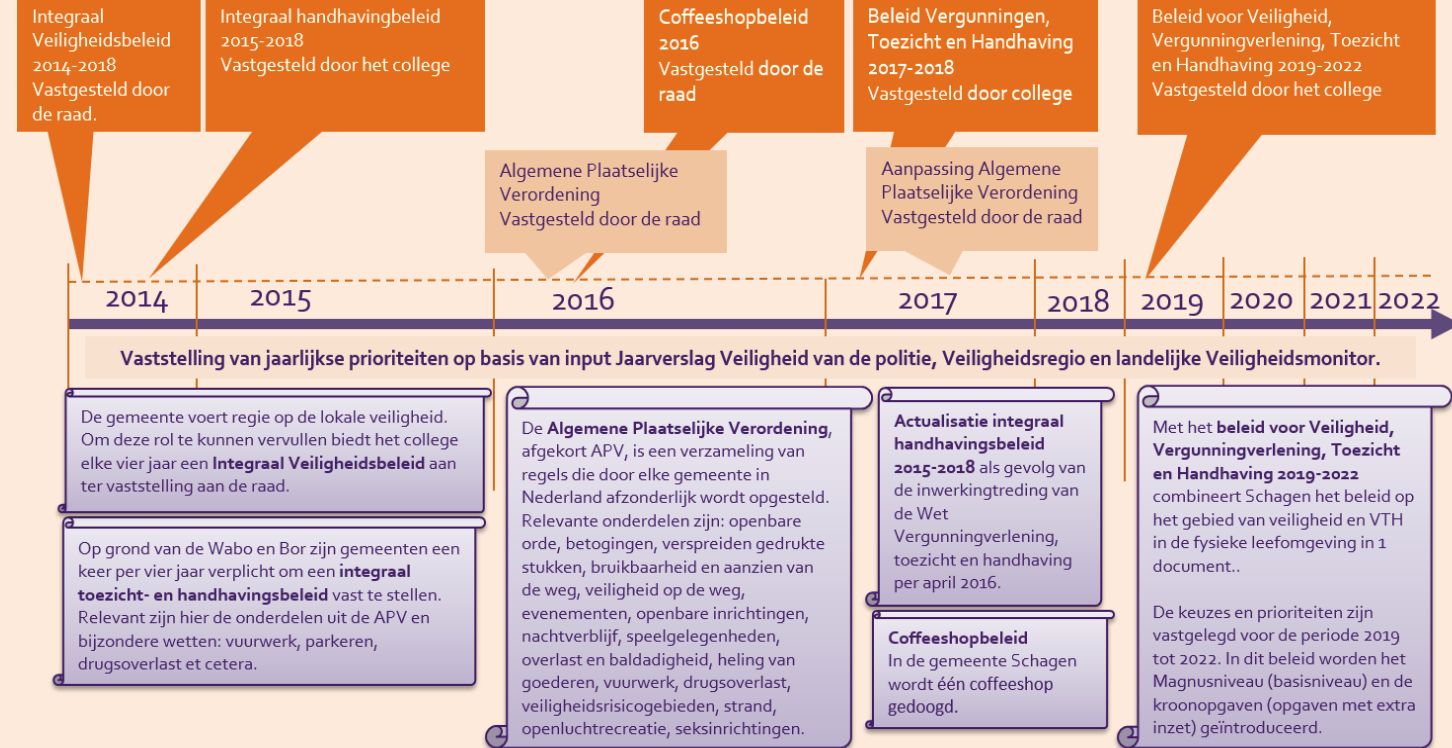
Colofon

Dit rapport is deel 2 van de rapportage en is opgesteld in opdracht van de Rekenkamercommissie Schagen en bevat factsheets om op hoofdlijnen inzicht te krijgen in handhaving en toezicht in het fysieke domein, openbare orde en veiligheid en het sociale domein. Het hoofdrapport is als deel 1 apart beschikbaar in A4-formaat. De rapportage is opgesteld door de twee onderzoekers van het bestuurlijk onderzoeks- en adviesbureau Partners+Pröpper : Ing. Peter Struik MBA en Hilda Sietsema.

Concept Factsheet VTH Schagen: Openbare orde en Veiligheid

Toezicht- en handhavingsbeleid

Wij benoemen hieronder het beleid en regels die relevant zijn voor toezicht en handhaving op het gebied van fysieke veiligheid en openbare orde. Denk aan onderwerpen zoals verkeersveiligheid, brandveiligheid, crisisbeheersing, verstoring openbare orde, criminaliteit en ondermijning.



Samenwerking

Uitbesteding	
Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord	De uitvoering van taken op het gebied van brandweezorg en fysieke veiligheid is uitbesteed aan de Veiligheidsregio. Binnen de VTH-keten is het onderdeel brandweezorg het belangrijkste. Het regelgericht handhaven en toezicht is verschoven naar een integrale risicogerichte benadering met als uitgangspunt dat inwoners en bedrijven in staat zijn eigen verantwoordelijkheid te dragen
Beveiligingsbureau	Om 24-uurs bereikbaarheid te garanderen bij gevaarlijke situaties op de weg met betrekking tot klei.
Ketenpartners: sluiten wat betreft verantwoordelijkheden en taken op elkaar aan	
Politie en OM	Bij Toezicht en Handhaving vindt er afstemming plaats met de wijkagenten. De politie heeft een contactpersoon aangewezen voor de gemeente Schagen. Het OM beslist over vervolging bij aangiften. Afstemming tussen gemeente, OM en politie in het driehoeksoverleg.
Veiligheidshuis (Veiligheidsregio)	Samenwerking tussen de gemeente, politie, OM en zorg met een focus op complexe (multi)problematiek.
GGD	Preventie en voorlichting van alcohol- en drugsgebruik.
Netwerkpartners: niet afhankelijk van elkaar maar kunnen elkaar wel versterken	
Noordkop	De gemeenten Schagen, Den Helder, Hollands Kroon en Texel hebben op het gebied van aanpak van alcoholgebruik door minderjarigen.
Overige gemeenten	Inzet van BOA's in andere gemeenten. Vooral als het gaat om controles in het kader van de Drank- en Horecawet en bij grootschalige evenementen.
Ondernemers en inwoners	Prioriteiten in de TH-jaarplannen worden voorgelegd in het Burgerpanel. Dorpsraden worden betrokken bij acties. Voorlichtingsavonden worden georganiseerd en convenanten worden afgesloten met horecaondernemers en ondernemers van bedrijventerreinen.

Landelijke wet- en regelgeving

Wet- en regelgeving op het gebied van openbare orde en veiligheid waarop door gemeente toezicht wordt gehouden en wordt gehandhaafd zijn:

- Wet Veiligheidsregio's
- Wegenverkeerswet
- Opiumwet
- Prostitutiewet
- Wet Wapens en munitie
- Drank- en Horecawet
- Wet op de Kansspelen

Ambities

De ambitie van Schagen is een veilige woon-, leef- en werkomgeving die in balans is. Het zwaartepunt van TH-activiteiten verschuift van regelgericht handhaven en ingrijpen naar risicogericht en het versterken van de zelfredzaamheid en het veiligheidsbewustzijn van inwoners en bedrijven [Bron: Meerjarenvisie 2014-2018]. Lokale ambities van de gemeente Schagen zijn:

1. De fysieke en sociale veiligheid wordt door inwoners al gewaardeerd met een ruim voldoende [Bron: "Waar staat je gemeente?"].
2. De gemeente wil de problematiek rondom jeugd, overlast, alcohol en drugs verbeteren.
3. Misdrijven met een hoge impact op de slachtoffers moeten worden teruggebracht.
4. De ketensamenwerking met veiligheidspartners, inwoners en ondernemers moet worden versterkt. [bron: Integraal veiligheidsbeleid 2014-2018]

Het beleid voor veiligheid, vergunningverlening, toezicht en handhaving is vanaf 2019 langs thema's ingericht: woon- en leefomgeving, bedrijvigheid, jeugd, fysieke veiligheid, integriteit. [Bron: Beleid voor veiligheid, vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019-2022].

Algemene doelen

Maatschappelijke doelen

- > Aantal woninginbraken is in 2018 gedaald met 10% t.o.v. 2013, in 2019 met een derde verminderd t.o.v. 2017.
- > In 2018 leeft 50% van de horeca en de verkooppunten de leeftijdsgrenzen van de Drank en horecawet na.
- > Het aantal geweldsdelicten is in 2018 gedaald met 15% ten opzichte van 2013.
- > In 2018 is het aantal inwoners dat zich onveilig voelt in zijn eigen buurt terug gebracht naar 11%.
- > Voorkomen van onvrijwillige en/of ongereguleerde prostitutie.
- > Drugsgebruik: bescherming gezondheid en voorkomen van overlast.

Uitvoeringsdoelen

- > Het aantal inwoners dat zich heeft aangemeld voor burgernet is in 2018 minimaal 10%.
- > Integrale aanpak van jeugdgroepen en voorkomen van nieuwe aanwas door vroegtijdige preventieve inzet.
- > De verkeersveiligheid is verbeterd.
- > Problematiek huiselijk geweld is beter in beeld. Inwoners worden bewust gemaakt van het probleem.
- > Tegengaan van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit.
- > Bescherming van de gemeente tegen angst en verdeeldheid
- > Hennepkwekerijen/Damocles: de loop van en naar percelen eruit halen.

Hoe komen prioriteiten tot stand?

Capaciteit en middelen zijn altijd beperkt. Daarom stelt de gemeente lokale prioriteiten en maakt keuzes. De prioriteiten die Schagen stelt bij de uitvoering van de TH-taken op het terrein van Openbare orde en veiligheid komen langs vier sporen tot stand:

1. Inschatting risico's voor veiligheid/gezondheid (Magnusniveau)
2. Bestuurlijke aandacht (kroonopgaven/maatwerk);
3. Raadpleging samenleving via het burgerpanel;
4. Analyse meldingen en klachten en veiligheidsbeleving van inwoners via raadpleging Veiligheidsmonitor.

Op het terrein van openbare orde en veiligheid worden zowel op regionaal als lokaal niveau prioriteiten gesteld. De regionale prioriteiten op het gebied van Veiligheid zijn:

1. Criminaliteit met een ondermijnend effect.
2. Contraterrorisme, polarisering, radicalisering en extremisme.
3. Cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit.

De lokale prioriteiten zijn (Magnusniveau genoemd) zijn:

1. Evenementen
2. Jeugdgroepen: samenscholing en overlastgevend gedrag
3. Alcohol schenken aan 18-minners
4. Koolcampagne (klei op de weg).

Extra inzet wordt georganiseerd op kroonopgaven (bestuurlijke lokale prioriteiten). Dit zijn voor 2019-2022:

1. Revitalisering recreatieparken
2. Het vergroten van de weerbaarheid van jongeren;
3. Fysieke veiligheid horecapanden;
4. Verwarde personen.

De onderwerpen met een hoge prioriteit

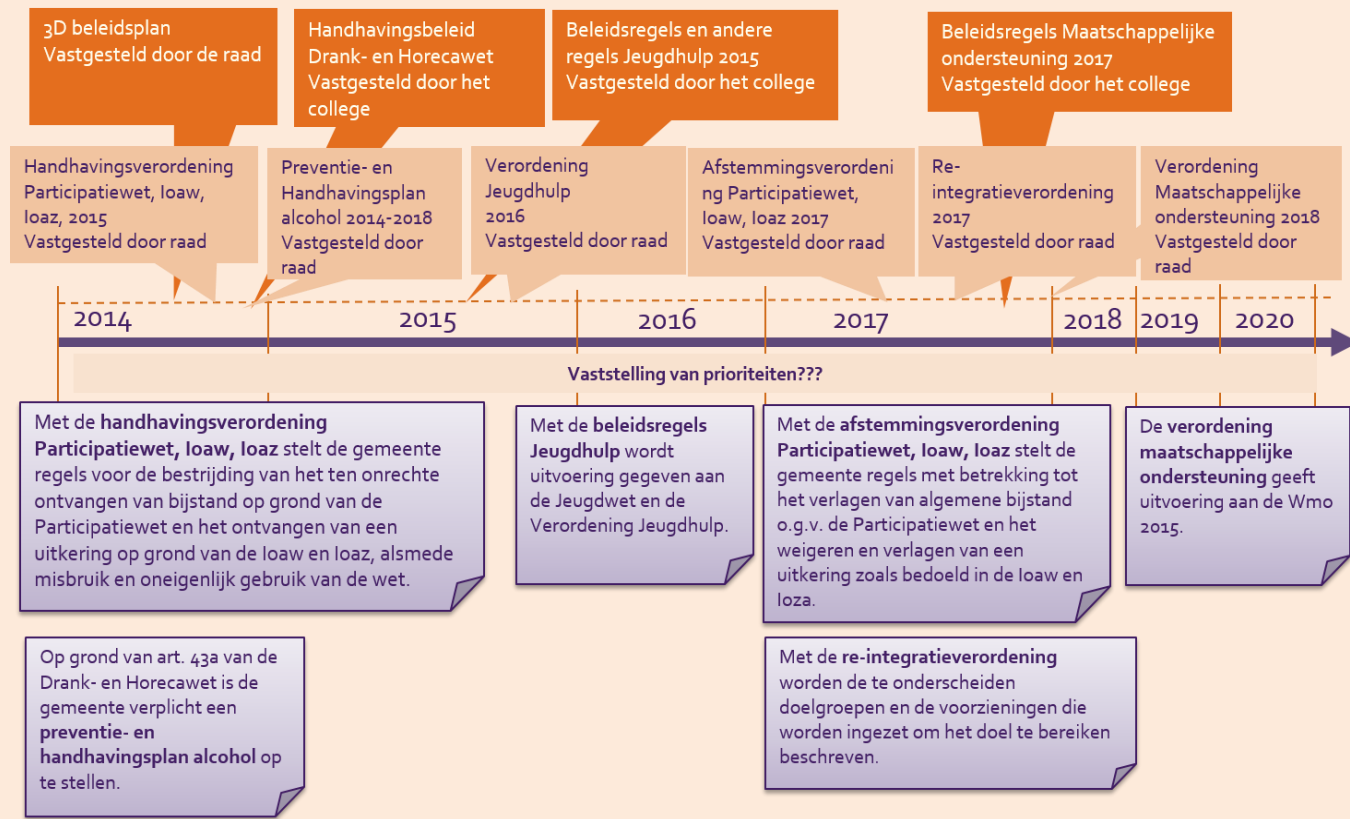
Beleids 2015-2018	Beleids 2017-2018	Beleids 2019-2022
Parkeren		
Evenementen		
Hennepkwekerijen/Damocles		
Brandveiligheid: verzorgtehuis, kinderdagverblijf, peuterspeelzaal, overdekt winkelcentrum en hotel/pensioen.		
	<ul style="list-style-type: none"> - Drank en Horeca - Parkeren in blauwe zone - Jeugdgroepen - Klei op de weg (door landbouw voertuigen) - Strand 	
		<ul style="list-style-type: none"> - Vuurwerk - Prostitutie - Ondermijning - Radicalisering - Aggressie en geweld tegen ambtenaren.
		<ul style="list-style-type: none"> - Revitalisering recreatieparken - Veiligheid in de horeca

[Bronnen: Integraal handhavingsbeleid gemeente Schagen 2015-2018, VTH-beleid gemeente Schagen 2017-2018 en Veiligheid, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Schagen 2019-2022].

Concept Factsheet VTH Schagen: Sociaal domein

Toezicht- en handhavingsbeleid

We spitsen ons hier toe op het toezicht op de kwaliteit van voorzieningen en op rechtmatigheid en fraude: zie kader hiernaast.



Samenwerking

Uitbesteding	
Contractpartners	Dit zijn hulp- en zorg verlenende organisaties die een inkoop- of subsidierelatie hebben met de gemeente.
Ketenpartners: sluiten wat betreft verantwoordelijkheden/taken op elkaar aan	
Divers	Een scala aan partners met een eigenstandige positie zonder een contractrelatie met de gemeente: denk aan huisartsen, politie, onderwijs, medische zorgverleners et cetera.
Veiligheidshuis (Veiligheidsregio)	Samenwerking tussen de gemeente, politie, OM en zorg met een focus op complexe (multi)problematiek.
GGD	<ul style="list-style-type: none"> Preventie en voorlichting van alcohol- en drugsgebruik. Kwaliteit van de kinderdagverblijven, peuteropvang en bso's. Door de gemeente aangewezen toezichthouders van de GGD voeren in opdracht van de gemeente het toezicht uit. Als niet voldaan wordt aan de kwaliteitseisen uit de Wet kinderopvang, kan de gemeente sancties opleggen aan de hand van een vastgesteld gemeentelijk handhavingsbeleid.
Netwerkpartners: niet afhankelijk van elkaar maar kunnen elkaar wel versterken	
Hollands Kroon	De gemeente Schagen en Hollands Kroon werkten van 1 januari 2015 tot 31 maart 2017 samen bij de uitvoering van taken in het sociaal domein.
Hollands Kroon, Den Helder en Texel	Vanaf 31 maart 2017. De gemeente Schagen beschikt over twee sociaal onderzoekers, in dienst van de gemeente. Deze worden ook ingezet voor de gemeenten Hollands Kroon, Texel en Den Helder.
Overige gemeenten	Inzet van BOA's in andere gemeenten. Vooral als het gaat om controles in het kader van de Drank- en Horecawet.

Landelijke wet- en regelgeving

- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015)
- Participatiewet (socialezekerheidswetgeving)
- Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
- Leerplichtwet 1969
- Jeugdwet
- Fraudewet

Toezicht en Handhaving binnen het sociaal domein

Het sociale domein omvat alle regelingen en voorzieningen ten behoeve van de sociale zekerheid en welzijn. Het omvat onder meer inkomensondersteuning (in het kader van de Participatiewet), thuiszorg en dagbesteding (in het kader van de Wmo 2015) en jeugdzorg (in het kader van de Jeugdwet). Binnen het sociaal domein zijn er twee typen toezicht te onderscheiden:

- Toezicht op naleving van de kwaliteit.** De toezichthouder onderzoekt calamiteiten bij verstrekking van (zorg)voorzieningen en houdt toezicht op de kwaliteitseisen zoals die aan (zorg)aanbieders zijn gesteld.
- Toezicht op rechtmatigheid en fraude.** De toezichthouder onderzoekt of de verstrekte uitkerings- en zorggelden terecht zijn verstrekt. Voor de Participatiewet, IOAW, IOAZ geldt ook dat de toezichthouder een onderzoek kan instellen bij een aanvraag om uitkering. Dit om te beoordelen of de aanvraag – al dan niet – toegekend moet worden (preventief onderzoek).

Ambities

In het algemeen zijn voor de drie pijlers van het sociale domein (Participatie, Maatschappelijke Ondersteuning en Jeugd) de volgende ambities vastgesteld:

- 1 Zelfredzaamheid en het benutten van eigen kracht staat centraal: in beginsel gaat de gemeente uit van het eigen probleemoplossend vermogen van inwoners en/of hun (sociale) netwerk.
- 2 Daar waar mensen het niet kunnen op eigen kracht, of met hulp van hun netwerk, biedt de gemeente algemene- en maatwerkvoorzieningen.

De toegang tot algemene en –maatwerkvoorziening loopt via de sociale wijkteams van de gemeente.

Algemene- of maatwerkvoorzieningen worden door de gemeente geboden in de vorm van door de gemeente ingekochte hulp- en zorg en/of door het verstrekken van persoonsgebonden budgetten waarmee inwoners zelf hulp- en zorg kunnen inkopen en/of uitkeringsgelden voor aanvulling op het inkomen.

Algemene doelen

Toezicht- en handhaving levert een bijdrage aan de volgende algemene doelen:

- 1 Hulp- en zorgaanbieders bieden hulp en zorg conform de wettelijke gestelde kwaliteitseisen en die van de eisen en wensen van de gemeente Schagen.
- 2 Uitkerings- en zorggelden worden rechtmatig en terecht verstrekt.
- 3 Jongeren zich kunnen veilig en gezond ontwikkelen en toegroeien naar een zelfstandige volwassene.

De gemeente is verantwoordelijk voor het bestrijden van uitkeringsfraude. Ze doet dat met preventie en repressie (programmatisch handhaven).

Via de RMC en leerplichtambtenaar houdt de gemeente toezicht op de naleving van de Leerplichtwet (en de Kwalificatieplicht als onderdeel hiervan) door ouders en kinderen 5-18 jaar. Dit gebeurt o.b.v. meldingen door school.

De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de kwaliteit van kinderopvang.

Hoe komen prioriteiten tot stand?

Er is geen toezicht- en handhavingsbeleid of uitvoeringsplan die beschrijven waarop, op welke wijze, met welke methodiek en met welke prioriteiten de gemeente toezicht wil houden op:

- 1 De rechtmatigheid van toegekende financiële voorzieningen aan inwoners in het kader van de Participatiewet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning en de Jeugdwet. Er is geen overkoepelend toezicht- en handhavingsbeleid aangetroffen en/of op de afzonderlijke pijlers van het sociale domein.
- 2 De (naleving van de) kwaliteit(seisen) van de geleverde zorg(voorzieningen) en pgb's.

Wel zijn er vanuit het integraal handhavings- en uitvoeringsplan van de gemeenten enkele onderdelen die aan te merken zijn als prioriteiten binnen het sociaal domein. Het gaat om:

- 1 Kwaliteit van de kinderopvang
 - 2 Leerplichtwet
 - 3 Alcohol schenken aan 18-minners (Magnus niveau genoemd).
 - 4 Het vergroten van de weerbaarheid van jongeren;
 - 5 Een ketenaanpak verwarde personen
- De laatste twee zijn bestuurlijke lokale prioriteiten (kroonopgaven).

De sociale recherche is gespecialiseerd in het opsporen van fraudezaken. Denk aan zwartwerken, werken zonder inkomsten te melden, het verzwijgen van vermogen, woonfraude, fraude met persoonsgebonden budget (PGB) en andere vormen van zorgfraude. Ook houdt de sociale recherche toezicht op de Basis Registratie Personen. De gemeente Schagen beschikt over twee sociaal onderzoekers, in dienst van de gemeente. Deze worden ook ingezet voor de gemeenten Hollands Kroon, Texel en Den Helder.

De onderwerpen met een hoge prioriteit

Beleid 2015-2018	Beleid 2017-2018	Beleid 2019-2022
Kwaliteit van de kinderopvang		
Leerplichtwet		
– Alcohol minderjarigen		
HIGH PRIORITY		– Vergroten weerbaarheid jongeren – Verwarde personen
Er is geen toezicht- en handhavingsbeleid of uitvoeringsplan aangaande het toezicht op de rechtmatigheid van door de gemeente verstrekte financiële voorzieningen en de kwaliteit van hulp- en zorgvoorzieningen.		

[Bronnen: Integraal handhavingsbeleid gemeente Schagen 2015-2018, VTH-beleid gemeente Schagen 2017-2018 en Veiligheid, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Schagen 2019-2022].

Bijlage 1 uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving 2017-2019

De ramingen en realisatie van 2015 en 2016 zijn niet in dit overzicht meegenomen omdat gegevens ontbreken. Vanaf 2017 is er wel een compleet beeld mede door digitale registraties.

Toezicht/handhaving per type categorie Taak / activiteit / onderwerp	Prior 2019	Raming 2017	Realisatie 2017	Raming 2018	Realisatie 2018	Raming 2019	Uitvoering door	Toezichtstrategie (T) Sanctiestrategie (S) Gedoostrategie (G)												
Categorie: reguliere controles																				
Brandveilig - nieuw (meldingen) - inhaalslag bouwwerken vanaf 2016 (meldingen) - controles - zichtcontroles Een pand moet vaak meerdere malen worden bezocht. Het aantal controles wijkt daarmee in de uitvoeringsplannen af van het aantal controles.	Hoog	<table border="1"> <caption>Brandveiligheid</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Raming</th> <th>Realisatie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>120</td> <td>90</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>150</td> <td>180</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>140</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>					Jaar	Raming	Realisatie	2017	120	90	2018	150	180	2019	140	-	BWT	T: Voor Schagen is een variant op de landelijke toezichtstrategie PREVAP ontwikkeld met risicocategorieën hoog, gemiddeld, laag. De toezichthouder houdt periodiek controlebezoeken. De te controleren panden zijn ingedeeld in drie risicoklassen. Goed gedrag wordt beloond doordat minder bezoeken plaatsvinden. S: In categorie 1. (Administratieve) gebreken, die niet acuut brandgevaarlijk zijn, wordt een constatering gedaan. De eigenaar/beheerder wordt gewezen op zijn verantwoordelijkheid voor de brandveiligheid. Bij de 2e categorie, niet acute gebreken die binnen een begunstigingstermijn kunnen worden opgelost , wordt aangeschreven, waarbij een begunstigingstermijn van zes weken (de bezwaartermijn) wordt gehanteerd. In de laatste categorie gebreken die een acuut gevaar opleveren , wordt de begunstigingstermijn per geval bepaald. Deze zal over het algemeen korter dan zes weken zijn. In een enkel geval zal spoedeisende bestuursdwang aan de orde zijn. De gevaarlijke situatie dient onmiddellijk teniet te worden gedaan.
Jaar	Raming	Realisatie																		
2017	120	90																		
2018	150	180																		
2019	140	-																		
Bouwen (eindcontroles/fasen bouw) Eindcontroles Fasen bouw De prioriteit is afhankelijk van de omvang van het bouwwerk, het gebruiksdoel en de plaats in de gemeente.	Gemiddeld	50 250	48 242	60 300	53 307	60 300	BWT	T: De mate van toezicht gedurende de bouw is afhankelijk van de risico's. Er wordt daarom geen toezicht gehouden op alle bouwactiviteiten. Daarnaast vindt het toezicht op diverse activiteiten van de bouw in verschillende mate plaats. Eerdere ervaringen met aannemers of bouwers zijn van invloed op de mate van toezicht. S: Indien niet conform een bouwvergunning wordt gebouwd, wordt eigenlijk zonder vergunning gebouwd. Indien mogelijk (als een inspecteur in de bouwfase de constatering doet) wordt een bouwstop opgelegd en wordt daaropvolgend een last onder dwangsom opgelegd. Van het bouwen tijdens een bouwstop wordt bovendien aangifte gedaan. Er wordt een last onder dwangsom opgelegd, waarbij de dwangsom ineens wordt verbeurd.												
Sloop Sloop zonder melding/vergunning heeft in het beleid 2017-2018 prioriteit gemiddeld.	Hoog	<table border="1"> <caption>Sloop</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Raming</th> <th>Realisatie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>120</td> <td>200</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>140</td> <td>130</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>160</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>					Jaar	Raming	Realisatie	2017	120	200	2018	140	130	2019	160	-	BWT	T: Een toezichthouder controleert of de sloop conform melding of vergunning verloopt. Omdat niet alle slooemeldingen kunnen worden gecontroleerd gebeurt dit steekproefsgewijs. Bij goede ervaringen met de uitvoerder zal men vaker buiten de steekproef vallen. S: Zo mogelijk wordt sloop zonder melding tijdens het proces gestopt en/of wordt spoedeisende bestuursdwang toegepast. Dit wordt bevestigd onder aanvulling met een last onder dwangsom.
Jaar	Raming	Realisatie																		
2017	120	200																		
2018	140	130																		
2019	160	-																		
Staat gebouwen / achterstallig onderhoud	Laag	geen	geen	10	4	4	BWT	T: Alleen bij gevaar, bijvoorbeeld voor bezwijking, wordt geïnspecteerd. S: Bij gevaar voor bezwijking volgt bestuursdwang dan wel een dwangsom waarin een kort termijn wordt aangegeven om maatregelen te nemen. De dwangsom is afhankelijk van de mogelijke schade en de kosten van de te nemen maatregelen.												
Monumenten (eindcontroles/fasen bouw) Eindcontroles Fasen bouw	Hoog	<table border="1"> <caption>Monumenten</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Raming</th> <th>Realisatie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>28</td> <td>45</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>40</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>28</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>					Jaar	Raming	Realisatie	2017	28	45	2018	40	8	2019	28	-	BWT	T: Er vinden vaker controle plaats, ook bij een kleinere verbouwing. Illegale sloop of verbouw van monumenten heeft een hoge urgentie in de afhandeling van meldingen en handhavingverzoeken. S: Van illegale sloop van monumenten wordt aangifte gedaan. Zo mogelijk wordt sloop zonder melding tijdens het proces gestopt en/of wordt spoedeisende bestuursdwang toegepast. Dit wordt later bevestigd onder aanvulling met een last van dwangsom.
Jaar	Raming	Realisatie																		
2017	28	45																		
2018	40	8																		
2019	28	-																		
Reclame (Voor reclame geldt met ingang van 1 januari 2018 een meldplicht). De reclame mag alleen nog worden aangebracht op een sandwichbord aan een door de gemeente toegewezen (lantaarn)paal).	Gemiddeld							T: Het nalopen of gemelde reclames op de juiste plekken hangen en het inventariseren van illegale reclame (m.n. wildplakken) is een terugkerend stageproject voor de boa-stagiairs. S: Het bedrijf dat reclame maakt wordt benaderd en een korte termijn gegund om de aanplakbiljetten te verwijderen. Indien dit niet (tijdig) gebeurt, worden de uitingen op kosten van dit bedrijf verwijderd. Indien objecten gevaarlijk zijn, wordt spoedeisende bestuursdwang toegepast.												

Toezicht/handhaving per type categorie Taak / activiteit / onderwerp	Prior 2019	Raming 2017	Realisatie 2017	Raming 2018	Realisatie 2018	Raming 2019	Uitvoering door	Toezichtstrategie (T) Sanctiestrategie (S) Gedoogstrategie (G)
Vellen van houtopstanden: kap/herplantplicht	Laag	40	3	80	1	50	BOA	<p>T: In 2018 worden omgevingsvergunning voor kap wordt niet actief gecontroleerd. In 2018 worden alle vergunningen met herplantplicht gecontroleerd d.m.v. een zichtcontrole. 2019: De stagiair-boa's controleren 2x per jaar of aan een eventueel opgelegde herplantplicht is voldaan.</p> <p>S: Indien een houtopstand is gekapt zonder vergunning wordt alsnog een herplantplicht opgelegd op grond van de APV. Indien niet aan de herplantplicht wordt voldaan wordt een last onder dwangsom opgelegd.</p>
Evenementen: - constructief en brandveiligheid (voorafgaand) - vergunningsvoorwaarden (tijdens)	Hoog						BWT BOA BOA	<p>T: Niet alle evenementen kunnen gecontroleerd worden. Grote evenementen en evenementen waarvan de gemeente voorgaande jaren de ervaring heeft dat een organisator zich niet aan de regels houdt, worden in elk geval gecontroleerd. Daarnaast wordt een aantal kleinere evenementen steekproefsgewijs gecontroleerd. Over het algemeen worden twee controles per evenement uitgevoerd. Eén voorafgaand aan het evenement om te controleren of podia, vluchtwegen, afzettingen enz. op de juiste manier zijn geplaatst en veilig zijn. En er vindt een controle plaats tijdens het evenement. Deze controle ziet vooral op schenktijden, eindtijden, het schenken aan 18-minners en overige voorwaarden aan de ontheffing voor het schenken van alcohol. De controle bij de opbouw wordt gehouden door een toezichthouder. Aanwijzingen van de toezichthouders moeten direct worden opgevolgd (dit is een vergunningsvoorwaarde). De inspecties tijdens het evenement worden door Boa's uitgevoerd. Dit betreft ook het geluidsniveau. De eisen in de vergunning richten zich op het beperken van gehoorschade.</p> <p>S: Over het algemeen geldt dat de gemeente streng is op constructie- en brandveiligheid, het schenken van alcohol aan minderjarigen en de eindtijden van het evenement. Het niet opvolgen van aanwijzingen van de toezichthouders betreffende constructie- en brandveiligheid leidt tot spoedeisende bestuursdwang. Bij overtredingen wordt een boete gegeven.</p>
Drank- en Horeca – Controle inrichtingseisen horeca in combinatie met brandveiligheidsinspecties – Controle bedrijfsvoering (sluitingstijden, geluidsoverlast, terrasgebruik en alcoholbeleid) – Bezoeken inhaalslag horeca (brandveiligheid)	Hoog						BOA BOA BWT	<p>T: Een boa/toezichthouder controleert binnen 5 dagen na verzoek door de vergunningmedewerker de inrichtingseisen horeca. Het gaat met name om de mechanische ventilatie. Deze controles worden gecombineerd met brandveiligheidsinspecties. Controles op de bedrijfsvoering (schenken, sluitingstijden) vinden periodiek plaats. De zogenoemde para commerciële horeca (sportkantines, buurthuizen) krijgt in deze beleidsperiode een hogere prioriteit. Hier zullen (extra) controles rond speciale gebeurtenissen, zoals kermissen en nieuwjaarsborrels, plaatsvinden.</p> <p>S: In principe wordt eerst een waarschuwingsbrief verstuurd, waarna een last onder dwangsom volgt. De hoogte van de dwangsom is € 2.500 per geconstateerde overtreding (per avond) tot een maximum van € 10.000. Uitgangspunt is dat vooral streng wordt gehandhaafd op het schenken van alcohol aan minderjarigen en het stimuleren van overmatig alcoholgebruik.</p>
Overig / privaatrechtelijke handhaving - WOZ - inschrijving bevolkingsregister/ Basisregistratie Personen - Anterieure overeenkomst - belasting/precario - Prostitutie zonder vergunning - Controle rookverbod duin - Gereedmeldingen BAG - Toegeëigende openbare ruimte	hoog laag	8 10 10 215 - - -	30 - - 252 - - -	100 - 10 250 - - -	39 - 6 272 4 5 -	100 - 20 250 3 - - -	BWT BWT BWT/BOA BOA BWT BOA BOA BOA	<p>T: andere vergunningen en ontheffingen worden in principe niet gecontroleerd. Kan wel in projecten, opsporingsacties of n.a.v. meldingen onderwerp van controle zijn.</p> <p>T: De politie houdt internetcontroles om te zien of prostitutie in Schagen wordt aangeboden. Op dergelijke aanbiedingen wordt na overleg in het veiligheidshuis geacteerd.</p> <p>S: Na een bestuurlijke rapportage van de politie wordt een last onder dwangsom opgelegd. De dwangsom bedraagt € 25.000 ineens. Indien de openbare orde op/of rond het perceel waar wordt aangeboden in het geding is volgt sluiting (bestuursdwang).</p>
Coffeeshops: niet aangetroffen in het uitvoeringsplan maar voor de volledigheid door de onderzoekers toegevoegd.								<p>G: het coffeeshopbeleid van februari 2016 stelt dat in de gemeente Schagen maximaal één coffeeshop wordt gedoogd.</p>
Radicalisering	Hoog							<p>T: De toezichthouders zijn oren en ogen op straat en cruciaal in het verzamelen en afgeven van signalen en soms (in overleg) om het eerste contact te leggen.</p>
Prostitutie	Hoog							
Weesfietsen - stationsgebied	Laag	-	-	-	4	3	Samenleving	<p>T: Nav een motie is een project opgezet met Wonen Plus Welzijn. Zij labelen 3-4 x per jaar de fietsen in het stationsgebied. Na een maand worden de fietsen verwijderd en na een bepaald termijn worden de niet geclaimde fietsen opgeknapt.</p> <p>S: De kosten om een verwijderde fiets terug te krijgen zijn € 15,-.</p>
Milieu (niet basistaken)	Gemiddeld					15	BWT	<p>T: De basistaken wordt uitgevoerd door de RUD NHN. De niet-basistaken toezicht milieu gaan per 1 januari 2019 terug naar de gemeente Schagen. In het eerste half jaar zullen de strategieën zoals vastgesteld door de RUD worden gehanteerd. Eind 2019 of</p>

Toezicht/handhaving per type categorie Taak / activiteit / onderwerp	Prior 2019	Raming 2017	Realisatie 2017	Raming 2018	Realisatie 2018	Raming 2019	Uitvoering door	Toezichtstrategie (T) Sanctiestrategie (S) Gedooagstrategie (G)
								begin 2020, als de kennis en ervaring in de gemeente aanwezig is, zullen de prioritering en strategieën voor niet-basistaken worden herijkt en bestuurlijk vastgesteld. S: Het gaat om voortdurende of regelmatig terugkerende overtredingen. Als dit niet verwijtbaar is en of niet direct gevaar oplevert volgt eerst een bestuurlijke waarschuwing. Na een tweede constatering wordt een last onder dwangsom opgelegd van € 2.500 per keer tot een maximum van € 10.000. Bij acuut gevaar of veiligheidsgevolgen wordt spoedeisende bestuursdwang toegepast.
Strijdig gebruik bestemmingsplan: 1 recreatief gebruik woningen (bijv. airbnb) 2 permanente bewoning van recreatiewoningen (apart onderwerp in het overzicht) 3 huisvesting arbeidsmigranten (apart onderwerp in het overzicht) 4 gebruik loodsen/bedrijven 5 hennepwekerijen en growhops (damocles / sluitingen) 6 gebruik (agrarische) gronden / bijgebouwen 7 illegale bouwwerken (buitengebied) <i>Opmerking: de thema's permanente bewoning in recreatieparken en huisvesting arbeidsmigranten staan als aparte onderwerpen verderop in dit overzicht benoemd. Het aantal controles op deze thema's zijn dan ook hierin niet meegenomen.</i>	Hoog Hoog Hoog Hoog ? Hoog ? ?						BWT BWT BOA / BWT BOA BWT BWT	T: Met beleid van 2019-2022 zijn volgende thema's geprioriteerd: (1) permanent bewonen van recreatiewoningen; (2) het recreëren in woningen in de kuststreek (airbnb, leegstand) en (3) het huisvesten van arbeidsmigranten. Verder vindt handhaving plaats op grond van meldingen. S: In beginsel een periodieke dwangsom van € 5.000,- per maand met een maximum van € 20.000,-. Als voordeel uit de overtreding aanmerkelijk hoger ligt, wordt de dwangsom verhoogd. Zo is de dwangsom met opbrengst bij recreatieve verhuur € 10.000,- per maand met een maximum van € 50.000,-. Gemeente Schagen is aangesloten bij een regionaal hennepconvenant. Het hennepconvenant gaat uit van een programmatische aanpak waarin bepaald is dat gemiddeld om de 2 maanden een rooidag plaatsvindt. Daarnaast zijn er circa 4 ad hoc rooidagen per jaar.
Strand: <i>controles op rijden op het strand, loslopende honden, naaktrecreatie, gebruik activiteitenvakken.</i>	Hoog						BOA	T: Er vinden algemene surveillances plaats gericht op veiligheid en zichtbaarheid. Op drukke stranddagen wordt ook rond het strand gesurveilleerd om de toegankelijkheid van het strand te garanderen. Prioriteit heeft de regulering/menging van verkeersstromen bij strandopgangen en het laten plaatsvinden van activiteiten in de daartoe aangewezen vakken. S: Handhaving is vooral gericht op waarschuwen. Voor activiteiten buiten de daarvoor bestemde vakken en het los laten lopen van honden geldt dat waarschuwing worden geregistreerd. Een tweede overtreding leidt tot een proces-verbaal.
Parkeren en blauwe zone: <i>- Parkeerexcessen (hinderlijk / groot voertuig)</i> <i>- Blauwe Zone Schagen / Callantsoog</i> <i>Parkeerexcessen staan niet vermeld in de realisatiegegevens. Dan worden controles van een voertuig gelijk gesteld aan controles van een gebied (blauwe zone).</i>	Gemiddeld Hoog						BOA BOA	T: in blauwe zone Schagen wordt regelmatig gecontroleerd. De blauwe zone in Callantsoog wordt meegenomen bij strandcontroles. Op plekken waar parkeervakken niet duidelijk zijn gemarkeerd wordt alleen gecontroleerd als er sprake is van gevaarlijke situaties. Op grote (kampeer)voertuigen en campers wordt vooral op melding gecontroleerd. S: Eigenaren grote voertuigen en campers krijgen in principe een waarschuwing. Deze wordt geregistreerd. Een 2 ^e overtreding leidt tot een proces-verbaal. In de blauwe zones wordt direct een proces-verbaal uitgeschreven. Parkeren op het marktterrein op marktdag leidt tot spoedeisende bestuursdwang (weg slepen).
Markt <i>- Controle geparkeerde auto's</i> <i>-(Brom)fietsen op de markt } = prioriteit hoog</i> <i>- Niet aanlijnen van honden</i>	Gemiddeld	50	50	50	50	50	BOA	T: De boa's controles om de veiligheid van bezoekers te bevorderen, bijvoorbeeld door er voor te zorgen dat er niet over de markt wordt gefietst of gebromd en dat er geen honden onaangeliend door het publiek lopen. De Boa's en/of de marktmeester controleren elke donderdagochtend voordat de markt wordt opgebouwd op de aanwezigheid van geparkeerde auto's.

Toezicht/handhaving per type categorie Taak / activiteit / onderwerp	Prior 2019	Raming 2017	Realisatie 2017	Raming 2018	Realisatie 2018	Raming 2019	Uitvoering door	Toezichtstrategie (T) Sanctiestrategie (S) Gedooagstrategie (G)												
								S: De eigenaren van voertuigen op het marktterrein worden gebeld met het verzoek hun auto voor 7.00 uur te verwijderen. Zijn zij onbereikbaar dan wordt spoedeisende bestuursdwang toegepast, ofwel de auto wordt weggesleept op kosten van de eigenaar. Fietsen op de markt of het niet aanlijnen van honden wordt afgedaan met een eenmalige waarschuwing. De volgende keer wordt een proces-verbaal uitgeschreven.												
Klei op de weg (koolcampagne)	Hoog	<table border="1"> <caption>Klei op de weg</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Raming</th> <th>Realisatie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>75</td> <td>125</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>125</td> <td>120</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>100</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>					Jaar	Raming	Realisatie	2017	75	125	2018	125	120	2019	100	-	BOA	T: De boa's rijden twee dagelijkse rondes op de gemeentelijke wegen in het buitengebied gedurende de koolcampagne. Buiten kantooruren wordt een externe toezichtsorganisatie ingehuurd. Deze reageert op meldingen en rijdt nog een avondronde. S: Agrariërs worden direct aangesproken op hun plicht de weg op te ruimen en hun banden schoon te spuiten. Indien zij klei achter laten op de weg krijgen ze een korte periode om dit op te ruimen. Doet men dit niet of onvoldoende dan wordt de weg gereinigd op kosten van de overtreder en krijgen zij een boete voor gevaarzetting.
Jaar	Raming	Realisatie																		
2017	75	125																		
2018	125	120																		
2019	100	-																		
Afval	Gemiddeld	10	112	100	99	100	BOA	T: Het verkeerd plaatsen van afval wordt gecontroleerd in surveillances en aan de hand van meldingen. Van verkeerd geplaatst afval wordt de inhoud onderzocht. S: Indien bij de afvalplaatsing een overtreder is te achterhalen wordt deze geverbaleerd. Bij grotere hoeveelheden afval die een gevaar vormen voor mens of milieu wordt de politie ingeschakeld, verder wordt bestuursdwang toegepast. In 2018 wordt ingezet op een buurtgerichte aanpak samen met Openbaar Gebied om probleemlocatie in beeld te brengen.												
Vuurwerk (controleavonden op afsteektijden)	Hoog	<table border="1"> <caption>Vuurwerk</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Raming</th> <th>Realisatie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>3</td> <td>4</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>3</td> <td>4</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>3</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>					Jaar	Raming	Realisatie	2017	3	4	2018	3	4	2019	3	-	BOA	T: Rond de jaarwisseling wordt intensief gehandhaafd op afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden. Op naleving van leeftijdsgrenzen bij de verkoop van vuurwerk wordt niet actief gecontroleerd. S: Afdoening via OM. Doorgaans volgt voor jeugdigen een HALT-traject via snelrecht.
Jaar	Raming	Realisatie																		
2017	3	4																		
2018	3	4																		
2019	3	-																		
Voorwerpen op of aan de weg - objecten openbare ruimte - reclame/plakken	Gemiddeld	10	350	200	158	35	BOA	T: Bij meldingen wordt een controle uitgevoerd. Onderwerp wordt meegenomen in surveillance. S: Indien eigenaar bekend is wordt contact opgenomen. Eigenaar krijgt een (korte) gelegenheid een object zelf te verwijderen. Is eigenaar onbekend, wordt het object gestickerd met aankondiging dat het voorwerp verwijderd zal worden binnen 2-3 dagen. In geval van gevaarlijke situaties worden uit geen termijnen gehanteerd.												
Honden(overlast) - Aanlijn-/muilkorfgebod en/of opruimplicht	Gemiddeld	50	183	150	104	16	BOA	T: Op hotspots (geïnteriseerd o.b.v. meldingen en eigen constatering) wordt gericht en soms in burger gecontroleerd. S: de eigenaar wordt een keer gewaarschuwd. De waarschuwing wordt geregistreerd. Een tweede (en verdere) overtreding leidt tot een proces-verbaal.												
Gebiedsgericht handhaving, wijkcontroles	Gemiddeld	-	-	20	9	7	BOA	T: Er is sprake van integraal toezicht. Meldingen komen dus ook bij toezichthouders omgevingsrecht terecht. Gedurende gebiedsgerichte acties worden de lage en gemiddelde prioriteiten afgelopen c.q. gecontroleerd.												
Categorie: projecten																				
Strandpaviljoens: controle D+H-wet en opbouw conform Bouwbesluit 2012.		11	7	-	-	-	BWT													

Toezicht/handhaving per type categorie Taak / activiteit / onderwerp	Prior 2019	Raming 2017	Realisatie 2017	Raming 2018	Realisatie 2018	Raming 2019	Uitvoering door	Toezichtstrategie (T) Sanctiestrategie (S) Gedoogstrategie (G)												
Recreatieparken - controle op permanente bewoning - aanschrijving n.a.v. inschrijving bpr - verbeuring n.a.v. permanente bewoning - controle op brandveiligheid	hoog	<table border="1"> <caption>Recreatieparken - Controlen</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Raming</th> <th>Realisatie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>80</td> <td>45</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>140</td> <td>55</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>55</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>					Jaar	Raming	Realisatie	2017	80	45	2018	140	55	2019	55	-	BWT BWT VRNHN	G: per 1 maart 2015 is een nieuw gedoogbeleid in werking getreden, dat per 1 juli 2017 is ingetrokken. Bewoners die voor 1 januari 2013 permanent in een recreatiewoning woonden kunnen in aanmerking komen voor een gedoogbeschikking. Bewoners die na deze datum permanent in een recreatiewoning zijn gaan wonen mogen dat niet langer en moeten andere woonruimte zoeken.
Jaar	Raming	Realisatie																		
2017	80	45																		
2018	140	55																		
2019	55	-																		
Ondermijning	Hoog						BWT	Ondermijning kan alle onderwerpen die in dit beleid zijn omschreven treffen. Achter de huisvesting van arbeidsmigranten kan uitbuiting schuilen, in de loods die ogenschijnlijk leegstaat kan een drugslaboratorium gevestigd zijn												
Huisvesting arbeidsmigranten	Hoog	<table border="1"> <caption>Huisvesting arbeidsmigranten - Controlen</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Raming</th> <th>Realisatie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>6</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>6</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>9</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>					Jaar	Raming	Realisatie	2017	6	7	2018	6	7	2019	9	-	BWT	T: De controles m.b.t. huisvesting arbeidsmigranten huis richten zich met name op de brandveiligheid en over bewoning. S: Als brandveiligheid in het geding is wordt (spoedeisende) bestuursdwang toegepast; pand wordt ontruimd en gesloten (op kosten van de eigenaar). Bij illegaal gebruik of gebruik in strijd met vergunning dat niet onveilig wordt geacht wordt een last onder dwangsom opgelegd van in principe € 5000,-/mnd. tot max van € 20.000,-.
Jaar	Raming	Realisatie																		
2017	6	7																		
2018	6	7																		
2019	9	-																		
Jeugdgroepen: samenscholing en bezit alcohol/drugs	Hoog	<table border="1"> <caption>Jeugdgroepen - Controlen</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Raming</th> <th>Realisatie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>24</td> <td>23</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>20</td> <td>20</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>18</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>					Jaar	Raming	Realisatie	2017	24	23	2018	20	20	2019	18	-	BOA	H: De jeugd wordt aangesproken en er wordt geregistreerd waar de jongeren rondhangen. Ingrijpen gebeurt alleen bij openlijk alcoholgebruik (dit moet afgestaan worden), openlijk drugsgebruik en vandalisme (overdracht aan politie).
Jaar	Raming	Realisatie																		
2017	24	23																		
2018	20	20																		
2019	18	-																		
Alcohol minderjarigen (zie ook evenementen en horeca in dit overzicht)	Hoog							T: Bij de reguliere controles in de horeca heeft het schenken aan 18-minners prioriteit. Gekeken wordt naar vormen van zelfregulering en naar de inzet van mystery guest voor toezicht. Het huidige handhavingsbeleid gaat uit goeddeels van bestuurlijke boetes. Dit is neergelegd in het 'handhavingsbeleid drank en horeca gemeente Schagen.'												
Drugsgebruik op straat (zie ook jeugd en gebiedshandhaving in dit overzicht)	Laag							T: Signalen over drugsgebruik en dealen worden gedeeld met politie en samenleving. Hier wordt in reguliere rondes in het kader van horeca of jeugd ook aandacht aan besteed.												
Donkere dagen offensief - inbraakpreventie	Laag	10	2	5	3	3	BOA	T: Meedoen in acties van de politie gericht op inbraakpreventie door extra te surveilleren in de periode medio november tot de kerst in centra. Strategie is niet direct gericht op inbraak (wel op veiligheidsgevoel en diefstal- en overvalpreventie). Woonwijken rond het centrum worden op verdachte activiteiten qua inbraak gescand. De door de gemeente verzegelde panden worden wekelijks nagelopen. S: Bij doorbreking van zegels van door de gemeente verzegelde panden (strafbaar feit) wordt aangifte gedaan.												

Toezicht/handhaving per type categorie Taak / activiteit / onderwerp	Prior 2019	Raming 2017	Realisatie 2017	Raming 2018	Realisatie 2018	Raming 2019	Uitvoering door	Toezichtstrategie (T) Sanctiestrategie (S) Gedoogstrategie (G)
Burgerpanel - Controledagen openbare ruimte - Controledagen bebouwing		5 2		5 2			BOA BWT	T: In 2017 zijn geprioriteerde onderwerpen brandveiligheid in de horeca en hondenoverlast en/of parkeeroverlast. T: In 2018 idem.
Categorie: meldingen, klachten en handhavingsverzoeken								
Meldingen / controles RO en BWT			139		83		BWT	S: Afhankelijk van de aard en ernst van de situatie wordt de overtreder gewaarschuwd of er wordt direct bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk opgetreden.
Meldingen APV / openbare ruimte			492		503		BOA	
Meldingen bodem-, weg- en milieuverontreiniging	laag							
Meldingen parkeren								
Handhavingsverzoeken (aantal / controles)			12		15		BWT/BOA	
Overig: Handhavingstrajecten juridisch Processenverbaal Bezwaar			97 696 19		96 401 13			
Wob-verzoeken								

Opmerkingen

- > Een aantal kroonopgaven voor 2019 zijn in het overzicht meegenomen: fysieke veiligheid in de horeca, huisvesting migranten. De resterende kroonopgaven niet: ketenaanpak verwarde personen en vergroten weerbaarheid jongeren. Er kunnen hier geen controle activiteiten aan gekoppeld worden. Voor de revitalisering van recreatieparken kan mogelijk een verbinding gemaakt worden met de toezicht op en handhaving van permanente huisvesting (o.b.v. strijdig gebruik bestemmingsplan).