



Dilemma's bij Onderzoek naar Integriteit Lokale Ambtsdragers

Najaarsbijeenkomst NVRR Kring Noord
4 november 2016

Emile Kolthoff

Open Universiteit
www.ou.nl



Wat voor onderzoek?

- Beleidsonderzoek
 - Algemeen
 - Specifiek
- Persoonsgericht onderzoek
 - Preventief
 - Repressief



Artikel 125quater Ambtenarenwet

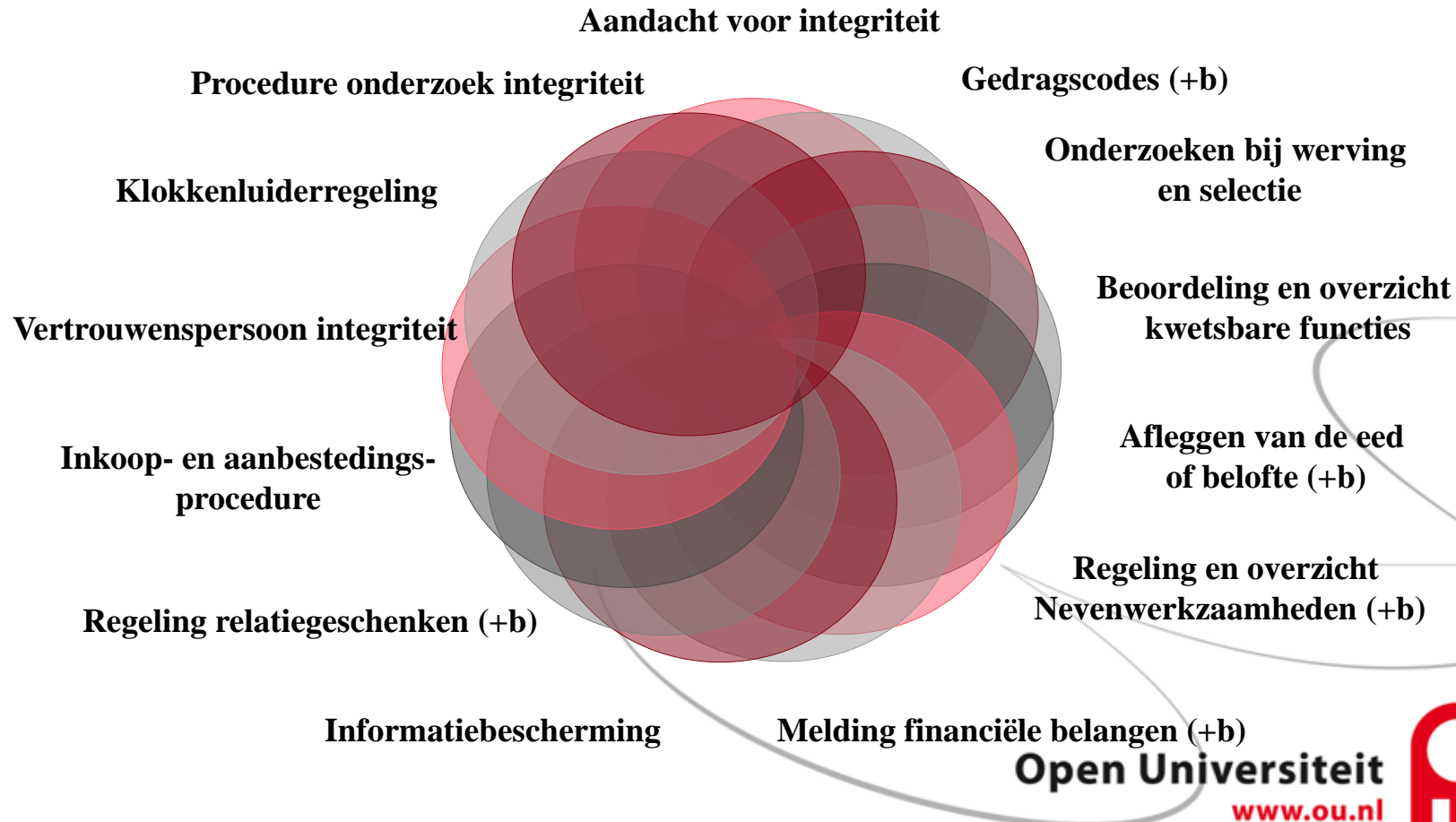
Het bevoegd gezag van ambtenaren die door of vanwege het rijk, de provincies, de gemeenten of de waterschappen zijn aangesteld,

- a. voert een integriteitsbeleid dat is gericht op het bevorderen van goed ambtelijk handelen en dat in ieder geval aandacht besteedt aan het bevorderen van integriteitsbewustzijn en aan het voorkomen van misbruik van bevoegdheden, belangenverstrengeling en discriminatie;
- b. zorgt ervoor dat het integriteitsbeleid een vast onderdeel uitmaakt van het personeelsbeleid in ieder geval door integriteit in functioneringsgesprekken en werkoverleg aan de orde te stellen en door het aanbieden van scholing en vorming op het gebied van integriteit;
- c. draagt zorg voor de totstandkoming van een gedragscode voor goed ambtelijk handelen;
- d. stelt in overeenstemming met de Tweede Kamer, onderscheidenlijk provinciale staten, de raad of het algemeen bestuur, vast op welke wijze jaarlijks verantwoording wordt afgelegd over het gevoerde integriteitsbeleid en over de naleving van de gedragscode.



Integriteitbeleid

Basisnormen Modelaanpak



Persoonsgericht onderzoek

- Preventief (screening)
 - Vrijwillig
 - VOG, BKR, vragenlijst, open bronnen, gesprek
 - Eventueel extra onderzoek (financiën)
- Repressief (onderzoek naar schending)



Repressief persoonsgericht onderzoek

Signalen

- Burgers
 - Media
 - Politiek
-
- Anoniem / niet-anoniem
 - Strafbaar feit?

Waar komt het signaal binnen? En wie pakt het op?
(rollen)



Onderzoeksprotocol/draaiboek

- ✓ de fasering van het onderzoek;
- ✓ wie heeft de regie en is beslissingsbevoegd (CdK, burgemeester, het presidium of de hele raad?)
- ✓ wie geeft advies over de beslissingen?
- ✓ wat is de rol van de volksvertegenwoordiging voor, tijdens en na het onderzoek?
- ✓ de communicatie tijdens en na het onderzoek (communicatiestrategie, inzet communicatieadviseur/persvoorlichter);
- ✓ de rechten en plichten van alle personen die bij het onderzoek betrokken zijn;
- ✓ de selectie van de onderzoeker/het onderzoeksbureau.



Wie doet het onderzoek?

- intern:
 - een interne professionele onderzoeker;
 - een interne commissie (bijvoorbeeld een raadscommissie);
 - de lokale rekenkamer of lokale ombudsman.
- extern:
 - een externe professionele onderzoeker van een andere provincie/gemeente;
 - een externe commissie bestaande uit:
 - (oud-) bestuurders
 - Hoogleraren
 - andere deskundigen;
 - een extern onderzoeksbureau, bijvoorbeeld een:
 - forensisch accountant
 - particulier recherchebureau
 - Advocatenkantoor
 - organisatieadviesbureau.



Aandachtspunten

- Opdrachtformulering / Reikwijdte (proportionaliteit en subsidiariteit, w.o. financiën)
- Toetsingskader
- Onderzoeksmethoden w.o. open bronnen en IT
- Monitoring / begeleiding onderzoek
- Wederhoor
- Rapportage
- Aansprakelijkheid (tuchtrecht)
- Communicatie



Vragen?

emile.kolthoff@ou.nl

Open Universiteit
www.ou.nl

