

Meerjarenbeleid NVRR
2014-2017

Reken op profijt



Betreft: Meerjaren beleidsplan NVRR 2014-2017

Van : Bestuur NVRR

Datum: 10 januari 2014

INLEIDING	3
1. DE NVRR	4
1.1 VAN OPRICHTING TOT NU.....	4
1.2 VISIE VAN DE VERENIGING: HOE DOEN WE ZAKEN?.....	4
1.3 MISSIE VAN DE VERENIGING: WAAR STAAN WE VOOR?	4
1.4 WAAR STAAN WE NU	5
2. THEMA'S & PRIORITEITEN	6
3. UITWERKING	7
3.1 OVERZICHT DOELSTELLINGEN.....	7
3.1.1 <i>Strategisch positioneren - Hoe wordt je als NVRR 'zichtbaar'</i>	7
3.1.2 <i>Collectief organiseren - Werken aan kwaliteit</i>	8
3.1.3 <i>Collectief organiseren - Dekkend netwerk</i>	9
3.1.4 <i>Individueel profiteren</i>	9
3.2 UITWERKING IN JAARPLANNEN EN BEGROTING.....	10

Inleiding

Sinds de oprichting in 2003 heeft de NVRR een enorme groei doorgemaakt. Met de eindevaluatie (2011) van Berenschot, in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, is goed in kaart gebracht hoe de rekenkamer(commissie)s er voor staan. Met het rapport "De staat van de Rekenkamer" van de NVRR (2012) is een verdiepend beeld geschetst van het rekenkamerlandschap en is in kaart gebracht waarom in sommige gevallen de rekenkamer (nog) niet goed uit de verf is gekomen.

Het beeld is overwegend positief. Dat neemt echter niet weg dat er nog genoeg uitdagingen zijn. De minister van BZK heeft duidelijk gemaakt dat de rekenkamer(commissie)s blijven bestaan. Ook is hij van mening dat een oplossing van de gesignaleerde problemen nodig is. Helaas is er nog weinig geconcretiseerd op dat vlak.

Voor de NVRR is dit mede aanleiding om vooruit te blikken en in kaart te brengen wat de vereniging in de komende jaren voor haar leden wil en kan betekenen. De NVRR wil ook bezien wat zij kan doen om de functie Rekenkamer de plek te geven die het verdient binnen het domein van de publieke verantwoording. Het is daarom tijd voor een nieuwe stip aan de horizon.

Wat wil de NVRR eind 2017 hebben bereikt?

Eerst blikken we kort terug. Daarna volgt een beschrijving van uitdagingen die de vereniging de komende vier jaar wil oppakken. Met dit meerjarenbeleidplan 2014 tot en met 2017 wil het bestuur de visie, missie, richting en speerpunten borgen voor de komende jaren. Het is daarmee de basis voor het werk van de vereniging. Met concrete jaarlijkse werkplannen en jaarverslagen over de resultaten van het werk van de NVRR werken we dit plan samen met de vrijwilligers uit de vereniging verder uit.

1. De NVRR

1.1 Van oprichting tot nu

De Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissie (NVRR), wil het platform zijn waarop rekenkamers en rekenkamercommissies in Nederland kennis en ervaring uitwisselen. De leden kunnen zo van elkaars kennis en ervaring profiteren. Daarmee kan de kwaliteit van het rekenkamerwerk in den lande op het vereiste niveau komen en blijven. Ook wil de NVRR optreden als spreekbuis namens de leden. Op die manier wil de NVRR eraan bijdragen dat de rekenkamers en rekenkamercommissies in de positie komen en blijven zodat een goede uitoefening van hun wettelijke taak mogelijk blijft.

De NVRR bestaat inmiddels tien jaar. Als we terugkijken vanaf 2003 zien we dat de vereniging verschil heeft gemaakt voor het rekenkamerwerk in Nederland. De NVRR heeft eraan bijgedragen dat rekenkamers en rekenkamercommissies beter op de kaart zijn gekomen. Daarnaast heeft de NVRR zich ingezet om de kwaliteit van het rekenkamerwerk op een hoger niveau te brengen en te houden.

Dat doet de NVRR bijvoorbeeld met de Commissie Kwaliteitszorg, een vraagbaak voor leden, de Goudvink, het jaarlijkse Congres, het eigen onderzoek in 2012/2013 "De staat van de Rekenkamer" en de participatie in het onderzoek "Evaluatie van de provinciale en gemeentelijke rekenkamers" uitgevoerd door Berenschot in opdracht van het Ministerie van BZK.

1.2 Visie van de vereniging: hoe doen we zaken?

De NVRR heeft een grote verscheidenheid aan leden en wil van toegevoegde waarde zijn voor alle leden. Dit betekent bijdragen aan de stevigheid van de positie van rekenkamer(commissie)s, aan de kwaliteit van het geleverde rekenkamerwerk en aan de positieve effecten van dat werk. We leggen de lat hoog voor onszelf. Gelet op de grote verscheidenheid tussen de leden kan dat niet alleen maar met het aanreiken van standaarden en formats. Het leveren van maatwerk is een van de grootste uitdagingen voor de NVRR. Om dat te bereiken moet de NVRR weten wat op lokaal niveau speelt en adequaat daarop inspelen, samen met de lokale rekenkamer of rekenkamercommissie.

1.3 Missie van de vereniging: waar staan we voor?

De NVRR en haar leden willen met goed en onafhankelijk onderzoek bijdragen aan de publieke verantwoording en daarmee aan de kwaliteit van het openbaar bestuur.

Het is daarom de bedoeling dat de NVRR zich positioneert als het gezaghebbend aanspreekpunt voor publieke verantwoording in Nederland. Eind 2017 wil het bestuur dit doel hebben bereikt.

De NVRR wil dit bereiken door :

- het uitwisselen van kennis en ervaring tussen de leden en andere belanghebbenden te bevorderen;
- kennisontwikkeling op het vakgebied te bevorderen;
- gezaghebbend te participeren in discussies over publieke verantwoording met partners binnen de keten;
- een stevige relatie te onderhouden met organisaties met gemeenschappelijke belangen;
- met andere belanghebbenden na te denken over het bevorderen van de doorwerking van onderzoeksresultaten om zo een positieve impuls te geven aan de kwaliteit van bestuur en beleid.

1.4 Waar staan we nu

De vereniging heeft momenteel ruim 230 leden. Het ledenbestand kent rekenkamer(commissie)s van uiteenlopende omvang, ervaring en achtergrond. De leden hebben ook ieder zo hun eigen opvattingen over de manier waarop rekenkameronderzoek moet (of kan) worden uitgevoerd. Deze diversiteit is een belangrijke uitdaging voor de toekomst. De achterban is niet terug te brengen tot één collectief. De NVRR is er voor al haar leden, ongeacht de wijze waarop zij hun werk inrichten. Uiteraard is daarbij het streven dat rekenkamer(commissie)s goed werk afleveren en dat ze effectief zijn.

De NVRR streeft ernaar dat het lidmaatschap van toegevoegde waarde is voor de leden. Het is daarbij belangrijk dat alle leden zich binnen de vereniging thuis voelen. De NVRR wil uitdragen aan de leden dat zij op veel verschillende manieren kwalitatief goed onderzoek kunnen doen.

De afgelopen periode (2006-2013) heeft het bestuur zich voornamelijk gericht op drie thema's. Namelijk het binden van onze leden, het behartigen van belangen bij de wetgever en het versterken van de kwaliteit van de lokale rekenkamer(commissies). We hebben dat gedaan in de ontwikkelfase van ons nog jonge vakgebied. De NVRR was toen nog sterk 'intern' en op activiteiten gericht. Tijd voor een volgende stap naar een kenniscentrum, netwerk- en ketenoriëntatie.

2. Thema's & prioriteiten

Vanuit de geformuleerde doelstelling, missie en visie heeft het bestuur een aantal thema's geselecteerd waarop we ons als vereniging de komende periode bij voorkeur richten. Het is de bedoeling dat we binnen deze thema's kijken naar haalbaarheid. We zijn een vereniging met een grote groep enthousiaste vrijwilligers. De NVRR heeft slechts een beperkte ondersteuning. Daarom zullen we prioriteiten moeten stellen.

De hieronder genoemde thema's worden in het volgende hoofdstuk nader uitgewerkt. Het is de bedoeling dat de daaruit voortkomende acties in de jaarplannen 2014 tot en met 2017 worden opgenomen.

Thema's:

- **Zichtbaarheid (*strategisch positioneren*)**
De NVRR moet meer zichtbaar worden. Dat betekent dat de NVRR zich in relevante netwerken en ketens nadrukkelijker manifesteert. Het is de bedoeling dat de NVRR zich een positie verwerft, waarbij het vanzelfsprekend is dat ook de NVRR wordt benaderd/geraadpleegd/uitgenodigd indien het gaat over publieke verantwoording.
- **Kwaliteitszorg (*collectief organiseren*)**
Kwaliteit van rekenkamerwerk is een absolute basisvoorwaarde en vergt continue aandacht. Zo moeten onderzoeken methodisch kloppen, leesbaar zijn voor iedereen en doorwerken.
Daarom vindt de NVRR het van belang een helder kwaliteitsbeleid op te stellen en uit te dragen waarom we daarvoor kiezen. Alle leden moeten van het kwaliteitsbeleid kunnen profiteren. Dat betekent uitgaan van modellen die hun dienst inmiddels hebben bewezen (best practices) als een minimum 'standaard' aangevuld met maatwerk.
- **Dekkend netwerk (*collectief organiseren*)**
Om de gewenste netwerkorganisatie te kunnen zijn moeten we zorgen voor een structuur, waarbij we de leden kunnen bereiken en met hen kunnen spreken. Dat kan door middel van een kringenstructuur die landelijk dekkend is. Naast de kringen op basis van geografische indeling bestaan ook functionele kringen, bijvoorbeeld die van Secretarissen/Onderzoekers.
- **Toegevoegde waarde voor leden (*individueel profiteren*)**
Gerichte aandacht voor individueel profiteren/doelgroepenbeleid. Dit betekent (nog) beter weten wat er onder de leden speelt, waarmee zij worden geconfronteerd en een aanbod ontwikkelen dat aansluit bij de behoeften van leden.

3. Uitwerking

3.1 Overzicht doelstellingen

3.1.1 Strategisch positioneren - Hoe wordt je als NVRR 'zichtbaar'

Nu het huis intern meer op orde begint te raken wordt het zaak om extern een krachtiger positionering te kiezen. Rekenkamers hebben een belangrijke taak in het publieke domein en dat moet meer zichtbaar en onderkend worden. De komende jaren gaat de NVRR extra inzetten op externe profilering gericht op stakeholders, zoals landelijke en lokale politiek, andere belangenorganisaties **en de publieke opinie**. Belangrijkste doel hiervan is het benadrukken van de toegevoegde waarde van rekenkamers en rekenkamercommissies in het veld van de publieke verantwoording.

De NVRR wil dit bereiken door:

- het opstellen van een communicatieplan op basis waarvan door het bestuur een mediastrategie wordt bepaald;
- regelmatig publicaties te verzorgen die de positie van de rekenkamerfunctie ondersteunen, gericht op de diverse doelgroepen;
- de dialoog te zoeken met de aanpalende organisaties in het werkveld.

De NVRR stelt zich ook tot doel om in 2017 een volwaardige bestuurlijke gesprekspartner te zijn voor het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Kamers van de Staten-Generaal, de Vereniging Nederlandse Gemeenten, Vereniging Raadslid.NU, de Vereniging van Griffiers, de Vereniging van Gemeentesecretarissen, het Genootschap van Burgemeesters, het Interprovinciaal Overleg en anderen.

De NVRR wil dit bereiken door:

- zoveel als nodig overleg te hebben, maar minimaal één keer per jaar met bovengenoemde gremia;
- aanwezig te zijn bij jaarcongressen en andere manifestaties van bovengenoemde gremia alsmede hen uit te nodigen voor eigen activiteiten zoals het Jaarcongres van de NVRR
- in het bestuur een taakverdeling te maken welk bestuurslid met welke organisaties deze contacten onderhoudt.

Eind 2017 moeten alle genoemde organisaties:

- bekend zijn met taak en doelen van de NVRR;
- spreken met respect over inzet en taakvervulling van de NVRR ;
- spreken met respect over inzet en vervullingen van de rekenkamerwerkzaamheden van de NVRR leden.

Acties:

- *Opstellen van een communicatieplan.*
- *Opstellen van een mediaplan als afgeleide hiervan.*
- *Op basis van een communicatieplan op belangrijke dossiers & ontwikkelingen te communiceren met de relevante partijen.*
- *De zogenaamde ketens en netwerken in kaart brengen en per bestuurslid/portefeuille organisaties koppelen aan bestuurders.*
- *Overleg organiseren met netwerk en ketenpartners, liefst gekoppeld aan lopende problematiek. Anders zelf agenda maken.*
- *Structuur ontwerpen waarin de relaties/afspraken zichtbaar zijn zodat voor iedere direct betrokkene permanent inzichtelijk zijn.*
- *Actief uitnodigingsbeleid voeren richting alle partners en hen (daar waar relevant) uitnodigen te participeren in NVRR activiteiten.*
- *Een maal per jaar een toonaangevend congres te organiseren en hierbij alle externe netwerkpartners uit te nodigen.*

3.1.2 Collectief organiseren - Werken aan kwaliteit

De kwaliteit van rekenkameronderzoek mag niet ter discussie staan. Het is daarom belangrijk dat de NVRR een eenduidige en heldere visie heeft op kwaliteit en hoe de NVRR en alle leden hierop aangesproken kunnen worden. **De NVRR ontwikkelt zelf kennis om deze visie te onderbouwen.**

De NVRR stelt zich het doel om eind 2017:

- **een cultuur te hebben waarin het delen van kennis (halen en brengen) vanzelfsprekend is evenals het voeren van inhoudelijke discussies over kwaliteit.**
- een breed palet aan modellen/methoden /handreikingen te hebben die leden kunnen gebruiken bij de uitoefening van hun publieke taak (zowel inhoudelijk als randvoorwaardelijk). Deze modellen zijn ontwikkeld :
 - door van onderop te laten zien wat goed werkt in welke omstandigheden.
 - door namens de vereniging, bijvoorbeeld via onderzoek, nieuwe ontwikkelingen te begeleiden.
 - door vanuit het werkveld en namens de vereniging een samenstel van kennis te hebben over onderzoek, organisatie enz. waar we het over eens zijn. Dat samenstel te communiceren.
- dat de gehanteerde modellen breed worden toegepast, tenzij er een *beargumenteerde* reden is om hiervan af te wijken;
- dat er meer aandacht is voor het onderzoeksproces en doorwerking;
- dat alle leden op regelmatige basis reflecteren (ten minste twee maal per benoemingsperiode van de voorzitter) op hun eigen handelen; hiervoor zijn diverse methodieken voorhanden.

Acties

- *Commissie Kwaliteitszorg vragen te klankborden over de beoogde doelstelling en aansluitend om een programma te ontwikkelen, waarmee deze doelstellingen bereikt kunnen worden.*

3.1.3 Collectief organiseren - Dekkend netwerk

Daarnaast vindt de NVRR dat het lidmaatschap van de NVRR voor elke rekenkamer en rekenkamercommissie een logisch beginpunt zou moeten zijn om er voor te zorgen dat zij in staat zijn hun publieke taak op een zo kwalitatief mogelijke wijze uit te kunnen voeren en hierop aanspreekbaar te zijn.

De NVRR stelt zich tot doel om eind 2017:

- 95% van de rekenkamers en rekenkamercommissies als lid te hebben geregistreerd;
- te komen tot een landelijk dekkende Kringenstructuur met:
 - per regio een eigen regionale Kring
 - op relevante onderdelen een eigen Kring (bijv. Kring Waterschappen, Kring G4+1)
 - Op relevante functies een eigen Kring (bijvoorbeeld Kring Secretarissen & Onderzoekers)

Acties

- *Het in samenwerking met de Kringen organiseren van bijeenkomsten (naast congres) waarbij belangrijke en actuele thema's (mede) het gespreksonderwerp zijn;*
- *zorgen voor bestuursaanwezigheid bij de bijeenkomsten of een afoardiging van het bestuur*
- *zorgen dat van iedere bijeenkomst verslag wordt gedaan;*
- *zorgen dat de uitkomsten of conclusies uit de bijeenkomsten geborgd worden waarmee de kennis met alle leden gedeeld kan worden.*

3.1.4 Individueel profiteren

Hier gaat het om voordeel voor leden op microniveau. Het is de bedoeling dat de leden het lidmaatschap van de NVRR van toegevoegde waarde vinden voor de uitoefening van hun werk. Op dit onderdeel zijn vele mogelijkheden om meerwaarde van het individuele lidmaatschap te creëren.

De NVRR stelt zich tot doel om eind 2017:

- Individuele leden een breed palet aan diensten te bieden die hen ondersteunt in het uitoefenen van hun werk, zoals de Wiki, FAQ en Rapporten database;
- Individuele leden met raad en daad te ondersteunen bij de uitdagingen in hun lokale context, zowel door hen algemene ondersteuning te bieden als door op afroep voor specifieke onderwerpen gesprekspartner te zijn.

Acties

- *Zorgen voor hulpmiddelen die het belang van de Rekenkamer(commissie) helder kunnen verwoorden (in beeld en schrift);*
- *Zorgen voor een platform voor kennisoverdracht;*
- *Advieslijn/vraagbaak inrichten en uitbouwen;*
- *Zorgen voor een databank met experts op basis waarvan leden elkaar kunnen consulteren;*
- *Samenwerking zoeken met partijen om opleiding (modulair) aan te bieden.*

3.2 Uitwerking in jaarplannen en begroting

De acties die voortvloeien uit het Meerjarenbeleidplan 2014-2017 zal in de jaarplannen van de respectievelijke jaren nader worden uitgewerkt. Aan de commissie Kwaliteitszorg zal worden gevraagd mee te denken over de gestelde doelstellingen op het gebied van Kwaliteitszorg en initiatieven te ontplooiën om de doelstellingen op het gebied van Kwaliteitszorg te bewerkstelligen.

Werken aan de NVRR doen we met elkaar. Daar waar extra ondersteuning nodig is zal het bestuur deze van externe partijen betrekken. Deze externe inkoop wordt in de begroting opgenomen en achteraf verantwoord.

Nijkerk, 30 oktober 2013

Leo Markensteyn
Wil Oosterveld
Robert Douma
Ans Hoenderdos
Gerrit Hagelstein
Elias de Haan
Arno Visser