

pro facta

Rekenkameronderzoek over subsidies

VOORJAARSCONGRES KRING NOORD

21 JUNI 2019

Niko Struiksma

Onderzoeken over subsidies

Dronten

Edam-Volendam

Fryske Marren

Heerenveen

Hendrik-Ido-Ambacht

Hillegom

Leeuwarden

Leiden

Lisse

Nieuwegein

Noordwijkerhout

Rheden

Urk

Woerden

Uitgangspunt

Een subsidie is een beleidsinstrument. Met een subsidie wordt een bijdrage geleverd aan de doelen van het bestuursorgaan (4.2.4.1 Awb). Het doel moet vastliggen in beleid of subsidie-regelingen.

Doeltreffendheid, effecten en effectiviteit

Doeltreffendheid: worden de beoogde doelen gerealiseerd?

Effecten: wat zijn de gevolgen van beleid?

Effectiviteit: draagt het beleid bij aan de realisatie van de beoogde doelen?

Subsidies door de jaren heen



Randvoorwaarden voor effectiviteitsmeting

Begin goed, anders komt het niet meer goed:

- Heldere doelen
- Heldere beleidstheorie
- Koppeling tussen maatschappelijke doelen en activiteiten
- Nulmeting
- Indicatoren

→ In de praktijk zelden het geval

Indicatoren sociaal domein

‘Sociale cohesie’

Operationalisatie gemeente Utrecht:

- ik woon in een gezellige buurt waar veel saamhorigheid is
- de mensen kennen elkaar in deze buurt nauwelijks
- ik voel mij thuis bij de mensen die in deze buurt wonen
- de mensen gaan in deze buurt op een prettige manier met elkaar om

Indicatoren sociaal domein

DOMEIN	1 - acute problematiek	2 - niet zelfredzaam	3 - beperkt zelfredzaam	4 - voldoende zelfredzaam	5 - volledig zelfredzaam
Financiën	Geen inkomsten. Hoge, groeiende schulden.	Onvoldoende inkomsten en/of spontaan of ongepast uitgeven. Groeiende schulden.	Komt met inkomsten aan basis behoeften tegemoet en/of gepast uitgeven. Eventuele schulden zijn tenminste stabiel en/of bewindvoering/inkomensbeheer.	Komt aan basis behoeften tegemoet zonder uitkering. Beheert eventuele schulden zelf en deze verminderen.	Inkomsten zijn ruim voldoende, goed financieel beheer. Heeft met inkomen mogelijkheid om te sparen.
Dagbesteding	Geen dagbesteding en veroorzaakt overlast.	Geen dagbesteding maar geen overlast.	Laagdrempelige dagbesteding of arbeidsactivering.	Hoogdrempelige dagbesteding of arbeids-toeleiding of tijdelijk werk en/of volgt opleiding voor startkwalificatie (havo, vwo, of mbo-2).	Vast werk en/of volgt opleiding hoger dan startkwalificatie (havo, vwo, of mbo-2).
Huisvesting	Dakloos en/of in nachtopvang.	Voor wonen ongeschikte huisvesting en/of huur/hypotheek is niet betaalbaar en/of dreigende huisuitzetting.	In veilige, stabiele huisvesting maar slechts marginaal toereikend en/of in onderhuur of nietautonome huisvesting.	Huishouden heeft veilige, toereikende huisvesting en (huur)contract met bepalingen en/of gedeeltelijk autonome huisvesting.	Huishouden heeft veilige, toereikende huisvesting en regulier (huur)contract en/of autonome huisvesting.
Huiselijke relaties	Sprake van huiselijk geweld, kindermishandeling of verwaarlozing.	Leden van het huishouden gaan niet goed met elkaar om en/of potentieel huiselijk geweld, kindermishandeling	Leden van het huishouden erkennen problemen en proberen negatief gedrag te veranderen.	Relationele problemen tussen leden van het huishouden zijn niet (meer) aanwezig en/of woont	Communicatie tussen leden van het huishouden is consistent open. Leden van het huishouden

Stelling

In gemeentelijk rekenkameronderzoek is het in de praktijk niet mogelijk om de effectiviteit van subsidies te bepalen.

Interne doelmatigheid

Van belang voor ambtelijke organisatie én gesubsidieerde organisatie

- Uitvoeringskosten
 - Subsidies < € 5.000: € 25 – € 125 per € 100
 - Subsidies > € 50.000: max. € 1,50 per € 100
- Andere eisen voor kleine en grote subsidies

Indicatoren voor doelmatige subsidies (kostenbeheersing)

- Onderbouwing in aanvraag van subsidiebedrag
 - Vaak gebaseerd op:
 - bedrag jaar ervoor
 - exploitatietekort
 - nattevingerwerk?

Beoogd effect	CBW-activiteit	Doelstelling	Resultaat indicator	Subsidie
<p>Bevordering van maatschappelijk functioneren, succesvolle schoolloopbaan, sociale cohesie, brede talentontwikkeling.</p> <p>Vermindering van voortijdig schooluitval, overlast hangjongeren, alcohol- en druggebruik.</p>	<p>Begeleiding, educatie, participatie, ontmoeting, talentontwikkeling.</p>	<p>Voorwaarden creëren zodat alle jongeren kunnen opgroeien tot volwassenen die in staat zijn tot zelfstandige deelname aan alle facetten van het leven. Vergroten kennis en vaardigheden. Brede talentontwikkeling, bevorderen sociaal-emotionele ontwikkeling.</p>	<p>Minimaal 3 dagen per week een evenredig aanbod van activiteiten met aspecten van ontwikkeling van kennis, talenten of vaardigheden.</p> <p>Minimaal 6 deelnemers per activiteit.</p>	<p>€ 57.236 (24% van het subsidiebedrag)</p>

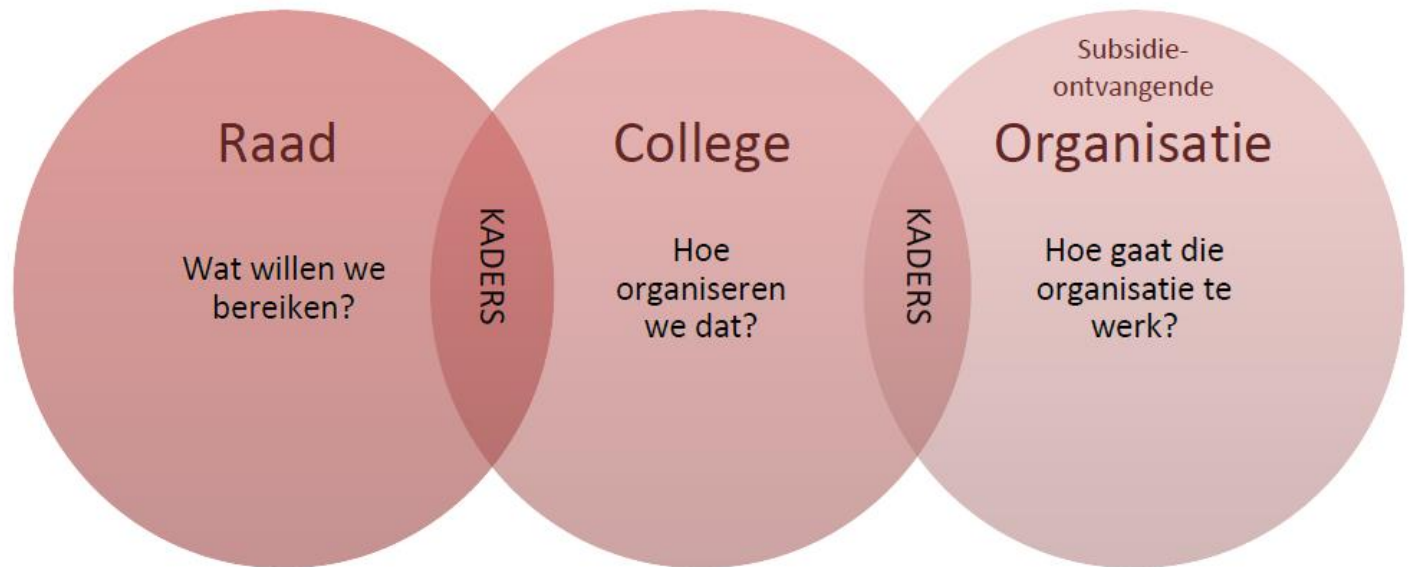
Indicatoren voor doelmatige subsidies (kostenbeheersing)

- Onderbouwing in aanvraag van subsidiebedrag
 - Vaak gebaseerd op:
 - bedrag jaar ervoor
 - exploitatietekort
 - nattevingerwerk?
- Controle en verantwoording achteraf
 - Lager vaststellen mogelijk

Vraag

Welke andere indicatoren zijn denkbaar voor de doelmatigheid van subsidies?

Rol gemeenteraad



Stelling

De invloed van de gemeenteraad op gemeentelijke subsidies is klein.

Vragen / discussie

pro facto

Ossenmarkt 5
9712NZ Groningen

profacto@pro-facto.nl

www.pro-facto.nl

Dank voor uw aandacht

Niko Struiksmā



rijksuniversiteit
 groningen